



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Татарстанское УФАС России

**Результаты правоприменительной
практики в сфере антимонопольного
законодательства**

К основным сферам деятельности антимонопольного контроля относятся:

- Контроль за отсутствием злоупотреблений на рынке хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение (монополистами)
- Контроль за заключением ограничивающих конкуренцию соглашений на товарных рынках и торгах
- Контроль за соблюдением торгового законодательства торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров

Сравнительные показатели

Показатель	По состоянию на 05.12.2019 г.	2018 г.
Возбуждено дел	46	51
Вынесено решений о нарушении	31	40
Выдано предупреждений	38	39
Возбуждено административных дел	126 (05.12.2019)	263
Взыскано штрафов на общую сумму	72 624 540 руб. (05.12.2019)	27 811 000 руб.

Сводные данные по рассмотрению дел в области антимонопольного регулирования

ВСЕГО	Злоупотребление доминирующим положением, ст. 10	Антиконкурентные соглашения ст. 11	Злоупотребления, соглашения на торгах с участием заказчика, ст.17	Торговля, 381-ФЗ	Электроэнергетика (совмещение видов деятельности), 36-ФЗ
-------	---	------------------------------------	---	------------------	--

Вынесено решений о нарушении	31	9	14	5	2	1
------------------------------	----	---	----	---	---	---

51,4% – сговоры, злоупотребления при проведении закупочных процедур (сферы дорожного строительства и его содержания, поставки медицинских изделий, иных строительного-монтажных работ и т.д.);

31,4% - злоупотребления, сговоры в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, жилищно-коммунального хозяйства

Антиконкурентные соглашения

Подавляющее число нарушений – сговоры, злоупотребления при проведении закупочных процедур *(сферы дорожного строительства и его содержания, поставки медицинских изделий, иных строительного-монтажных работ и т.д.)*.

По данным ФАС России ежегодный объём государственных закупок достигает 25 трлн рублей – около 30% ВВП, а ущерб от картелей составляет 1,5-2% ВВП.

Количество нарушений растёт: за 2015-2018 годы Татарстанским УФАС России выявлено 30 картельных соглашений, тогда как за прошедший период текущего года рассмотрено **14 дел**.

Общая сумма взысканных Управлением с участников картельных соглашений штрафов за прошедший период 2019 года превысила 46 млн.руб.

В качестве примера в текущем году стоит отметить дело о сговоре с заказчиком по факту исполнения работ до проведения закупки:

ОАО «Каздорстрой» и ГКУ «Главтатдортранс» признаны о нарушившими требования пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении соглашения о создании препятствий к доступу на рынок выполнения работ по ремонту дорожно-уличной сети г.Казани.

Работы по государственным контрактам, выполнялись до проведения электронных аукционов на заключение контрактов.

Торговое законодательство

Статья 14 Закона о торговле устанавливает запрет для торговых сетей, чья доля товарооборота по итогам предыдущего года **превысила 25%** от общего товарооборота муниципального района либо субъекта Российской Федерации, приобретать новые торговые площади на территории такого района (субъекта).

По итогам 2018 года в **19 муниципальных районах** доля реализованных продовольственных товаров федеральной торговой сети **ООО «Агроторг»** превысила 25% объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального района Республики Татарстан: **Азнакаевский; Алексеевский; Буинский; Верхнеуслонский; Высокогорский; Дрожжановский; Елабужский; Зеленодольский; Камско-Устьинский; Лаишевский; Лениногорский; Менделеевский; Мензелинский; Новошешминский; Пестречинский; Рыбно-Слободский; Сармановский; Черемшанский; Ютазинский.**

Доля **АО «Тандер»** превысила 25% в **Ютазинском муниципальном районе** республики.

В соответствующих районах торговые сети **не имеют права на открытие новых торговых точек в 2019 году.**



Ограничение торговыми сетями деятельности производителей



На протяжении 2017-2019гг. Федеральная торговая сеть необоснованно отклоняла коммерческое предложение регионального производителя молочной продукции по вопросу ввода ассортимента Общества – молочной продукции в номенклатурную матрицу федеральной торговой сети.

В ходе рассмотрения дела установлено, что до 2017 года торговая сеть была одним из крупнейших покупателей продукции поставщика.

Однако на протяжении 2017-2019гг. Поставщик не имеет возможности поставлять свою продукцию в федеральную торговую сеть.

По результатам рассмотрения дела торговая сеть признана нарушившей пункт 2 части 1 статьи 13 Федерального закона N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в создании производителю препятствий для доступа на товарный рынок поставки молочной продукции.

В адрес торговой сети выдано предписание об устранении допущенного нарушения, которое в настоящее время находится на исполнении.

Новая система обращения с ТКО

Жалобы



ООО «Гринта»:

Навязывание потребителям условия о предоплате услуг по договору

На настоящий момент нарушение устранено в добровольном порядке

ООО УК «ПЖКХ»:

1. Навязывание порядка расчета объема ТКО по нормативу объема накопления ТКО

Действие Татарстанского УФАС России: возбуждено дело о нарушении АМЗ

2. Необоснованное начисление платежей не в соответствии с фактическими площадями потребителя

На настоящий момент нарушение устранено в добровольном порядке

За 2019 год (по сост. на 05.12.2019г.) по линии антимонопольного контроля выдано 38 предупреждений



Наиболее распространенные нарушения, к которым применяется институт предупреждения:

- **Создание дискриминационных условий** – 42% от общего числа предупреждений
- **Навязывание невыгодных условий договора** – 26% от общего числа предупреждений.

Наиболее частые сферы нарушений, к которым применим институт предупреждения – **ресурсоснабжение** (электричество, вода, тепло).

При этом, подавляющее большинство предупреждений исполняются в добровольном порядке, что ускоряет процедуру устранения нарушения и снижает риски влияния совершаемых нарушений на экономическое состояние хозяйствующих субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности *(при исполнении предупреждения нарушитель не привлекается к административной ответственности)*.

Изменения Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" в части расширения с 01 января 2018 года перечня нерегулируемых цен по поставке тепловой энергии, путем включения в указанный список теплоносителя в виде пара, поставляемого теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, породило жалобы на увеличение цен за услуги теплоснабжающих организаций.

Выявлено 3 факта нарушений в указанной сфере, выданы предупреждения по п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении экономически необоснованных цен на тепловую энергию.

Все нарушения устранены в добровольном порядке.



Взаимодействие с Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам

Татарстанское УФАС России является членом Согласительной комиссии и Правления Государственного комитета РТ по тарифам.

В рамках взаимодействия с Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам Управлением выявляются нарушения хозяйствующими субъектами, в отношении которых устанавливаются тарифы.

Нарушения антимонопольного законодательства в сфере тарифного регулирования, выявляемые в 2019 году:

- Неактуализация схем теплоснабжения;
- Осуществление расчетов за тепловую энергию с нарушением требований действующего законодательства;
- Нарушение порядка ценообразования на рынке услуг по передаче электрической энергии;
- Завышение расходов, закладываемых при установлении тарифа.

Административное производство

По состоянию на 05 декабря 2019 года по линии антимонопольного контроля возбуждено дел об административных правонарушениях – 126, в том числе по статьям КоАП:

Нарушение порядка недискриминационного доступа, правил подключения 9.21	Злоупотребление доминирующим положением 14.31	Антиконкурентные соглашения 14.32	Торговля 14.40	Нарушение правил предоставления информации 19.8	Неоплата штрафа 20.25	Нарушения процедуры закупок, исполнения контрактов 7.32
21	6	73	1	11	3	11

56,2% - соглашения между хоз.субъектами;

16,2% - нарушение правил недискриминационного доступа;

8,5% - нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг, изменение условий контрактов;



По состоянию на 05 декабря 2019 года взыскано штрафов на общую сумму **72 624 540,00 руб.**, из них:

Количество	Квалификация, ст. КоАП РФ	Сумма	Средняя сумма штрафа
2	Нарушение правил недискриминационного доступа, правил подключения, 9.21	880 000руб.	92 200
2	Торговля, 14.40	1 010 000 руб.	505 000
3	Правила предоставления информации, 19.8	360 000 руб.	120 000
56	Антиконкурентные соглашения, 14.32	63 535 696,6 руб.	1 134 566,01
5	Нарушения по процедурам закупок, исполнениям контрактов, 7.32	243 000 руб.	48 600
Предписание о списании в бюджет (злоупотребление доминирующим положением)		6 595 843,4 руб.	

Освобождение от ответственности

Лицо, добровольно заявившее в антимонопольный орган о заключении им недопустимого соглашения, **освобождается от административной ответственности**, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями о совершенном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

(прим. 1 к ст. 14.32 КоАП РФ)

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное статьей 178 УК РФ, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно **первым** из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

(прим. 3 к ст. 178 УК РФ)



Информация о проверочных мероприятиях

Проведены плановые проверки в отношении: АО «Газпром межрегионгаз Казань», ООО «СК «Татдорстрой», АО «Татэнерго», ООО «Норд Ойл», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Сетевая компания», ОАО «ТГК-16», НАО «Рестор».

Проведены внеплановые проверки в отношении: ООО «Бугульма-Водоканал», ООО «РСК».



В отношении двух хозяйствующих субъектов проверочные мероприятия не проводились ввиду отсутствия привлечения к административной ответственности в течение трех лет и

внедрения системы анtimoнопольного комплаенса

(Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 №213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации»)

Отдел антимонопольного контроля
благодарит Вас за внимание!

