



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Татарстанское УФАС России

**Результаты правоприменительной
практики в сфере антимонопольного
законодательства**

К основным сферам деятельности антимонопольного контроля относятся:

- Контроль за отсутствием злоупотреблений на рынке хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение (монополистами)
- Контроль за заключением ограничивающих конкуренцию соглашений на товарных рынках и торгах
- Контроль за соблюдением торгового законодательства торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров

Сравнительные показатели

| Показатель | 2019 г. | 2018 г. |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Возбуждено дел | 47 | 51 |
| Вынесено решений о нарушении | 38 | 40 |
| Выдано предупреждений | 38 | 39 |
| Возбуждено административных дел | 126 | 263 |
| Взыскано штрафов на общую сумму | 83 160 000 руб. | 27 811 000 руб. |

Сводные данные по рассмотрению дел в области антимонопольного регулирования

| ВСЕГО | Злоупотребление доминирующим положением, ст. 10 | Антиконкурентные соглашения ст. 11 | Злоупотребления, соглашения на торгах с участием заказчика, ст.17 | Торговля, 381-ФЗ | Электроэнергетика (совмещение видов деятельности), 36-ФЗ |
|-------|---|------------------------------------|---|------------------|--|
|-------|---|------------------------------------|---|------------------|--|

| | | | | | | |
|------------------------------|----|----|----|---|---|---|
| Вынесено решений о нарушении | 38 | 10 | 19 | 5 | 2 | 2 |
|------------------------------|----|----|----|---|---|---|

50% – сговоры, злоупотребления при проведении закупочных процедур (сферы дорожного строительства и его содержания, поставки медицинских изделий, иных строительно-монтажных работ и т.д.);

26,32% - злоупотребления, сговоры в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, жилищно-коммунального хозяйства

Антиконкурентные соглашения

Подавляющее число нарушений – сговоры, злоупотребления при проведении закупочных процедур *(сферы дорожного строительства и его содержания, поставки медицинских изделий, иных строительно-монтажных работ и т.д.)*.

По данным ФАС России ежегодный объём государственных закупок достигает 25 трлн рублей – около 30% ВВП, а ущерб от картелей составляет 1,5-2% ВВП.

Количество нарушений растёт: за 2015-2018 годы Татарстанским УФАС России выявлено 30 картельных соглашений, тогда как за 2019 год рассмотрено **19 дел**, за прошедший период 2020 года выявлено 2 картельных соглашения и еще 5 дел находятся на рассмотрении

Общая сумма взысканных Управлением с участников картельных соглашений штрафов за 2019 год превысила 46 млн.руб.

Пример: дело по многолетнему (с 2014 года) сговору между хозяйствующими субъектами, обслуживающими освещение региональных дорог при содействии заказчика. Установлено, что лоты формировались ежегодно под двух хозяйствующих субъектов, которые, в свою очередь, оформляли необходимую документацию еще до объявления торгов каждый по тем объектам, по которым в дальнейшем становился победителем закупки.

Помимо традиционных картелей на торгах стоит отметить участвовавшие в последнее время соглашения между заказчиком и исполнителем по заключению прямых договоров (т.е. без соблюдения конкурентных процедур). Зачастую такие отношения также носят много летний характер.

Торговое законодательство

Статья 14 Закона о торговле устанавливает запрет для торговых сетей, чья доля товарооборота по итогам предыдущего года **превысила 25%** от общего товарооборота муниципального района либо субъекта Российской Федерации, приобретать новые торговые площади на территории такого района (субъекта).

По итогам 2018 года в **19 муниципальных районах** доля реализованных продовольственных товаров федеральной торговой сети **ООО «Агроторг»** превысила 25% объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального района Республики Татарстан: ***Азнакаевский; Алексеевский; Буинский; Верхнеуслонский; Высокогорский; Дрожжановский; Елабужский; Зеленодольский; Камско-Устьинский; Лаишевский; Лениногорский; Менделеевский; Мензелинский; Новошешминский; Пестречинский; Рыбно-Слободский; Сармановский; Черемшанский; Ютазинский.***

Доля **АО «Тандер»** превысила 25% в **Ютазинском муниципальном районе** республики.

В соответствующих районах торговые сети **не имели права на открытие новых торговых точек в 2019 году.** В соблюдении указанной нормы осуществляется взаимодействие с территориальными органами ФАС России. Запреты по итогам 2019 года будут подведены после опубликования соответствующих данных органами статистики (конец апреля)



Новая система обращения с ТКО

Жалобы



ООО «Гринта»:

Навязывание потребителям условия о предоплате услуг по договору

На настоящий момент нарушение устранено в добровольном порядке

ООО УК «ПЖКХ»:

1. Навязывание порядка расчета объема ТКО по нормативу объема накопления ТКО

Действие Татарстанского УФАС России: возбуждено дело о нарушении АМЗ

2. Необоснованное начисление платежей не в соответствии с фактическими площадями потребителя

На настоящий момент нарушение устранено в добровольном порядке

За 2019 год по линии антимонопольного контроля выдано 38 предупреждений



Наиболее распространенные нарушения, к которым применяется институт предупреждения:

- **Создание дискриминационных условий** – 42% от общего числа предупреждений
- **Навязывание невыгодных условий договора** – 26% от общего числа предупреждений.

Наиболее частые сферы нарушений, к которым применим институт предупреждения – **ресурсоснабжение** (электричество, вода, тепло).

При этом, подавляющее большинство предупреждений исполняются в добровольном порядке, что ускоряет процедуру устранения нарушения и снижает риски влияния совершаемых нарушений на экономическое состояние хозяйствующих субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности *(при исполнении предупреждения нарушитель не привлекается к административной ответственности)*.

Изменения Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" в части расширения с 01 января 2018 года перечня нерегулируемых цен по поставке тепловой энергии, путем включения в указанный список теплоносителя в виде пара, поставляемого теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, породило жалобы на увеличение цен за услуги теплоснабжающих организаций.

За 2019 год выявлено 3 факта нарушений в указанной сфере, выданы предупреждения по п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении экономически необоснованных цен на тепловую энергию.

Все нарушения устранены в добровольном порядке.

В 2020 году выдано 1 предупреждение, которое в настоящее время находится на исполнении.



Административное производство

За 2019 год по линии антимонопольного контроля возбуждено дел об административных правонарушениях – 126, в том числе по статьям КоАП:

| Нарушение порядка недискриминационного доступа, правил подключения 9.21 | Злоупотребление доминирующим положением 14.31 | Антиконкурентные соглашения 14.32 | Торговля 14.40 | Нарушение правил предоставления информации 19.8 | Неоплата штрафа 20.25 | Нарушения процедуры закупок, исполнения контрактов 7.32 |
|---|---|-----------------------------------|----------------|---|-----------------------|---|
| 21 | 6 | 73 | 1 | 11 | 3 | 11 |

56,2% - соглашения между хоз.субъектами;

16,2% - нарушение правил недискриминационного доступа;

8,5% - нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг, изменение условий контрактов;

За прошедший период 2020 года возбуждено 22 административных дела, рассмотрено 11 дел.

Традиционно большая часть нарушений приходится на картели.



**За 2019 год взыскано штрафов на общую сумму 83 160 000 руб.,
из них:**

| Кол-во | Квалификация, ст. КоАП РФ | Сумма |
|--------|---|--------------------|
| 12 | Нарушение правил недискриминационного доступа, правил подключения, 9.21 | 1 165 000руб. |
| 3 | Торговля, 14.40, 14.42 | 1 010 000 руб. |
| 10 | Правила предоставления информации, 19.8 | 652 000 руб. |
| 64 | Антиконкурентные соглашения, 14.32 | 67 169 000 руб. |
| 7 | Нарушения по процедурам закупок, исполнением контрактов, 7.32 | 353 000 руб. |
| 1 | Неисполнение представлений 19.6 | 40 000 руб. |
| 7 | Злоупотребление доминирующим положением 14.31 | 1 835 000 |
| 2 | Неоплата административного штрафа 20.25 | 76 000 руб. |
| | Предписание о списании в бюджет (злоупотребление доминирующим положением) | 10 645 922,73 руб. |

За прошедший период 2020 года сумма взысканных штрафов составила 5 302 347,56 руб., общая статистика по распределению нарушений осталась неизменной, картельные соглашения, как и раньше, занимают лидирующие позиции.

Освобождение от ответственности

Лицо, добровольно заявившее в антимонопольный орган о заключении им недопустимого соглашения, **освобождается от административной ответственности**, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями о совершенном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

(прим. 1 к ст. 14.32 КоАП РФ)

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное статьей 178 УК РФ, **освобождается от уголовной ответственности**, если оно **первым** из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

(прим. 3 к ст. 178 УК РФ)



Информация о проверочных мероприятиях

Проведены плановые проверки в отношении: АО «Газпром межрегионгаз Казань», ООО «СК «Татдорстрой», АО «Татэнерго», ООО «Норд Ойл», ПАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Сетевая компания», ОАО «ТГК-16», НАО «Рестор».

Проведены внеплановые проверки в отношении: ООО «Бугульма-Водоканал», ООО «РСК».

Внеплановые проверки – наиболее эффективный механизм выявления картельных соглашений. За прошедший период Управлением проведено 3 внеплановые проверки по признакам картеля, по всем выявлены нарушения.



В отношении двух хозяйствующих субъектов проверочные мероприятия не проводились ввиду отсутствия привлечения к административной ответственности в течение трех лет и **внедрения системы**

АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА (Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 №213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации»)

Приоритетное направление на 2020 год - работа над проблемами газификации в Республике Татарстан

Проблема: наличие «правового пробела» в части регулирования платы за технологическое присоединение к участкам газопроводов, не принадлежащих газораспределительным организациям

Планируется создание межведомственной рабочей группы для разработки комплексных предложений по изменению действующего законодательства с целью урегулирования вопроса: создание критериев для лиц, владеющих распределительными газопроводами и государственной тарификации их деятельности по подключению потребителя



Отдел антимонопольного контроля
благодарит Вас за внимание!

