

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 016/05/7-1656/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, <...> – [должностное лицо], рассмотрев материалы дела в отношении Центра гражданского образования «Восхождение» в лице <...> – [должностное лицо], ИП Аминова Д.А. (ИНН 166021628493, 420054, Россия, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Владимира Кулагина, 1) по факту распространения рекламы о покупке дипломов на сайте сетевого издания ««Центр гражданского образования «Восхождение»» (свидетельство о регистрации от 11.12.2013 серия Эл № ФС 77-56431), доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - CIVILEDU.RU, что имеет признаки нарушения пунктов 9 и 12 части 3, пункта 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктов 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

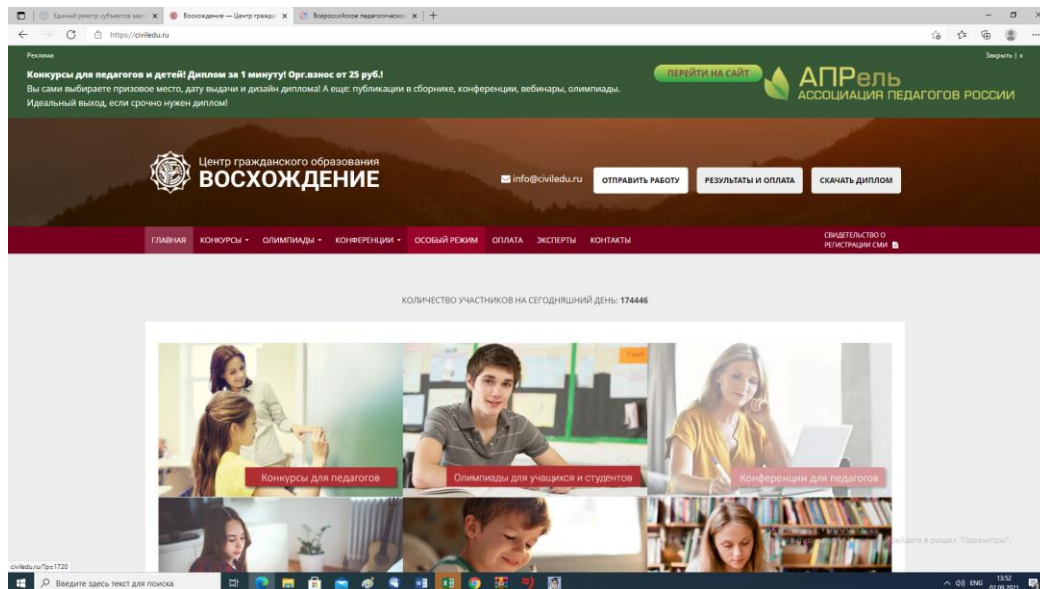
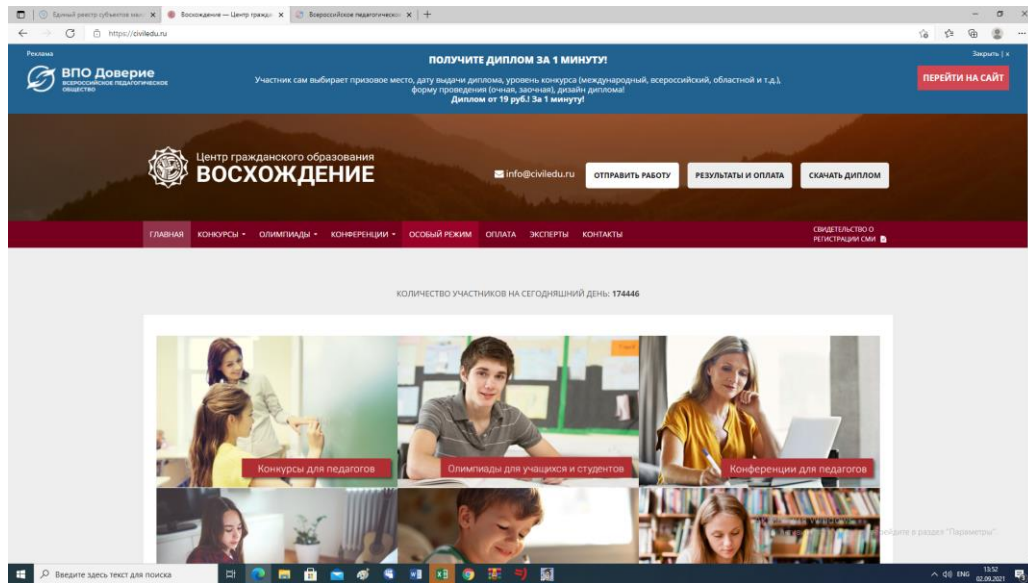
УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Татарстанское УФАС России) поступило обращение Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) (вх. №10477 от 04.08.2021) в котором указывается на признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – Федеральный закон «О рекламе»).

В частности, из обращения Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) следует, что Управлением было проведено мероприятие внепланового систематического наблюдения в отношении сетевого издания ««Центр гражданского образования «Восхождение»» (свидетельство о регистрации от 11.12.2013 серия Эл №ФС 77-56431), доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - CIVILEDU.RU.

По результатам анализа сетевого издания «Центр гражданского образования «Восхождение» установлено, что в материалах сетевого издания присутствует реклама сайтов, которые предлагают оформление документов об образовании (дипломов, свидетельств).

В рамках рассмотрения вышеуказанного обращения Татарстанским УФАС России был осуществлен осмотр сайта - CIVILEDU.RU и установлено, что на указанном сайте действительно размещается информация рекламного характера с возможностью переходы на сайты <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/> (рис. 1, рис. 2).



В связи с чем, Татарстанским УФАС России был сделан запрос в ООО «Регистратор доменных имён РЕГ.РУ» с целью уточнения сведений о лицах, от имени которых заключены договоры на регистрацию доменных имен по адресу <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>.

Согласно поступившему ответу ООО «Регистратор доменных имён РЕГ.РУ», администратором вышеуказанных доменных имен является <...> – [физическое лицо].

Кроме того, Татарстанским УФАС России на сайтах <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/> приобретены диплом и сертификат. Оплата за услуги поступила ИП Аминову Д.А. (ИНН 166021628493).

В пункте 1 статьи 3 Закона «О рекламе» дано понятие рекламы — это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, размещенная на сайте <https://civiledu.ru/>, содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования, предоставляемого соответствующими рекламодателями.

В соответствии с пунктами 9 и 12 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения *об официальном или общественном признании*, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград, *а также о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара*.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации; а также услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации.

Необходимо отметить, что рекламные объявления (баннер), размещенные в сети Интернет на сайте <https://civiledu.ru/>, представляет собой графическое изображение или текстовое сообщение небольшого размера, функцией которого является перевод пользователя на сайт лица, разместившего баннер. Сам баннер не может рассматриваться отдельно от сайта, на который он ведет, и не является сам по себе основанием для принятия лицом, его увидевшим, решения воспользоваться услугой либо приобрести товар. Фактически баннер, неразрывно связанный с сайтом, является частью того сайта, который открывается после «клика» на баннер, и не может рассматриваться в отрыве от самого сайта.

По результатам изучения информации, размещенной на сайте <https://vprodoverie.ru/>, установлено, что на сайте приведена следующая информация:

1) Дипломы подходят для аттестации!

Дипломы соответствуют всем требованиям аттестационных комиссий: имеют серию и номер, сведения о регистрации СМИ, официальную печать, QR-код.

2) Работа отправляется позже!

Конкурсная работа отправляется участником после получения диплома.

При этом, в разделе ответы на часто задаваемые вопросы приведена следующая информация:

1) Вы выдаете официальные дипломы?

Да, мы являемся официальным СМИ, имеем Свидетельство Роскомнадзора о регистрации, наши дипломы соответствуют всем требованиям аттестационных комиссий и ФГОС: имеют серию и номер, сведения о регистрации СМИ, официальную печать, QR-код.

2) Как долго ждать результатов?

Ждать результатов не нужно! При заполнении данных для диплома Вы сами выбираете призовое место и документ получаете СРАЗУ после оплаты!

3) Могу ли я оформить диплом прошлой или будущей датой?

Да, можете. Если Вам необходимо, Вы можете выбрать любую дату, которая будет указана в дипломе.

4) Есть ли у вас Лицензия?

Лицензии на образовательную деятельность у нас нет. В соответствии с российским законодательством для проведения всероссийских дистанционных конкурсов, олимпиад, конференций Лицензия на осуществление образовательной деятельности не требуется (проведение конкурсов – это не образовательная деятельность). Лицензия на осуществление образовательной деятельности требовалась бы, если мы занимались дополнительным образованием, курсами переподготовки и повышения квалификации, подготовкой к ЕГЭ и другой образовательной деятельностью.

5) Нужно ли на сайте загружать работу?

Нет, при оформлении заявки загружать работу не нужно. После получения диплома Вам необходимо отправить работу по электронной почте: work@vpro-doverie.ru.

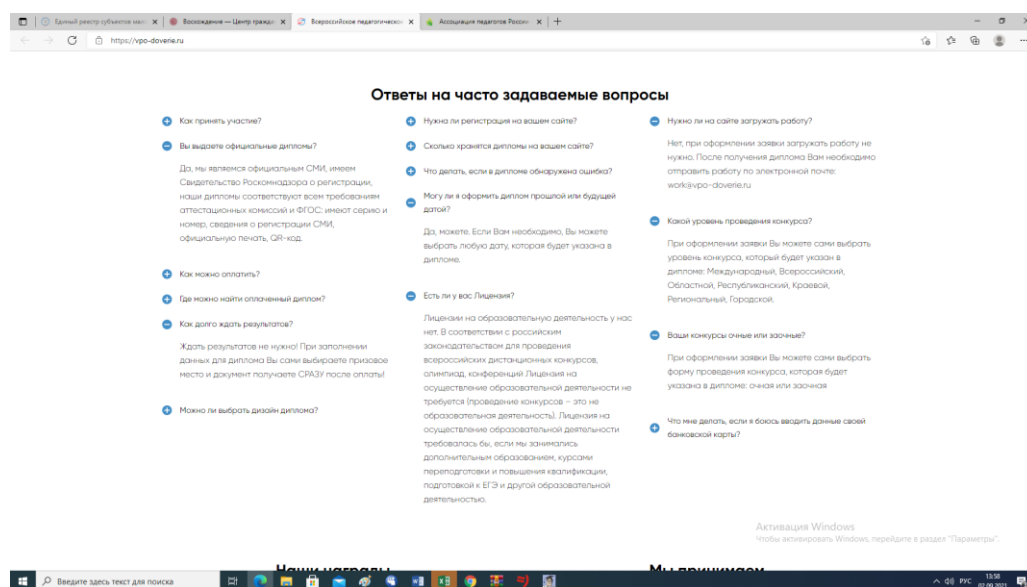
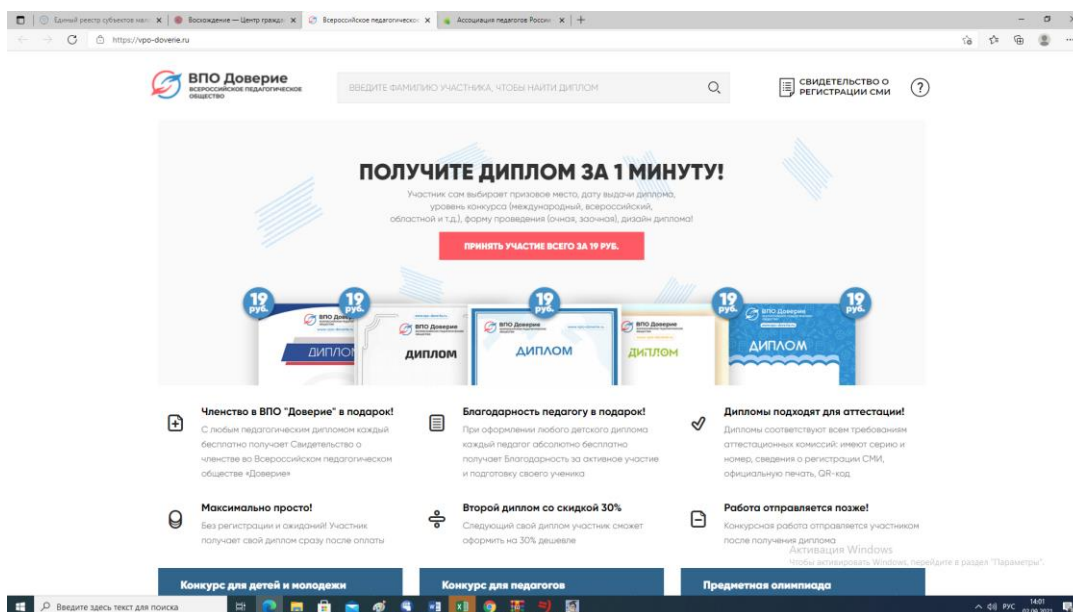
6) Какой уровень проведения конкурса?

При оформлении заявки Вы можете сами выбрать уровень конкурса, который будет указан в дипломе: Международный, Всероссийский, Областной, Республиканский, Краевой, Региональный, Городской.

7) Ваши конкурсы очные или заочные?

При оформлении заявки Вы можете сами выбрать форму проведения конкурса, которая будет указана в дипломе: очная или заочная

Скриншоты сайта с вышеуказанной информацией представлены ниже.



По результатам изучения информации, размещенной на сайте <https://apr-el.ru/>, установлено, что на сайте приведена следующая информация:

Диплом за 1 минуту!

Орг. взнос от 25 руб.!

Без регистрации и заявок!

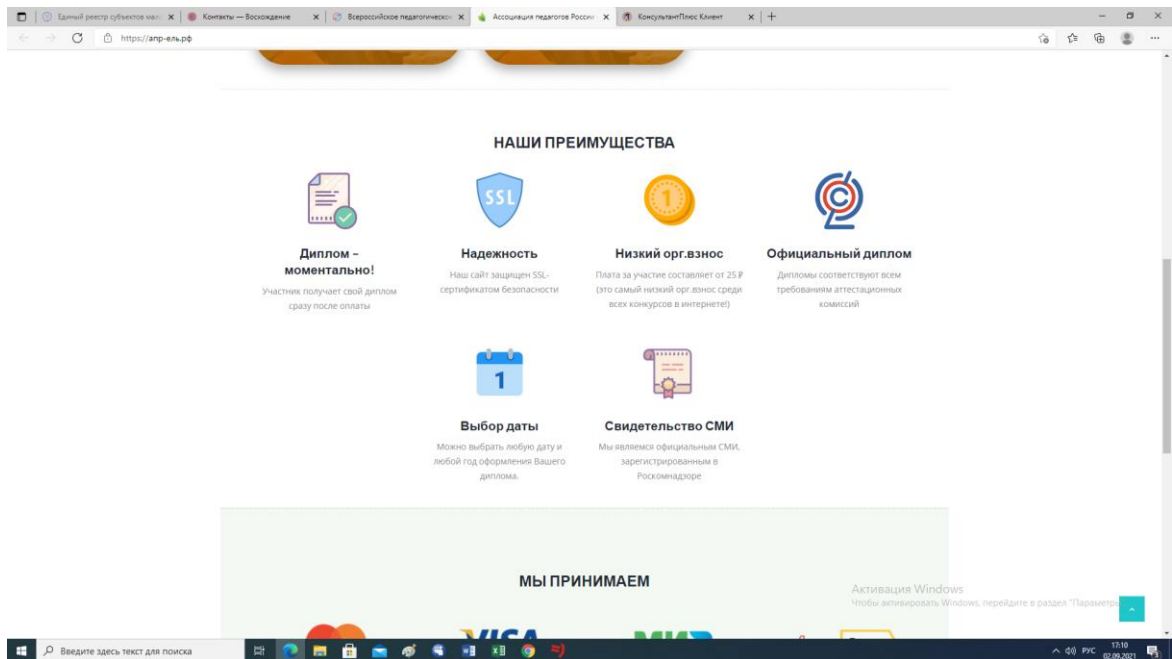
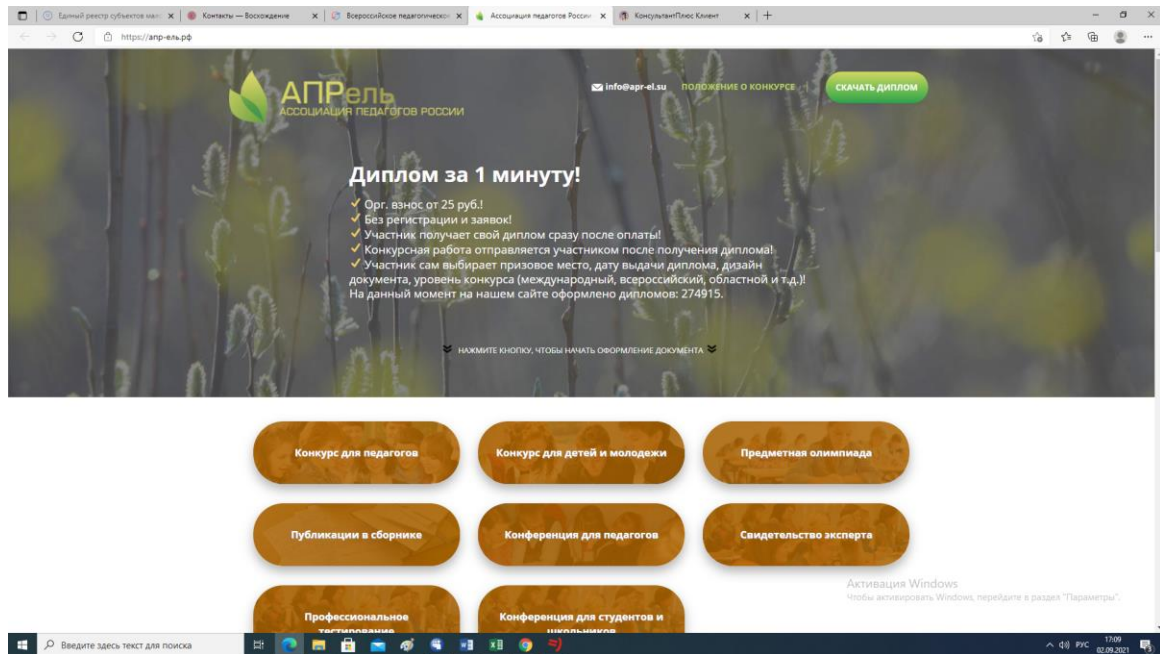
Участник получает свой диплом сразу после оплаты!

Конкурсная работа отправляется участником после получения диплома!

Участник сам выбирает призовое место, дату выдачи диплома, дизайн документа, уровень конкурса (международный, всероссийский, областной и т.д.)!

На данный момент на нашем сайте оформлено дипломов: 274915.

Скриншоты сайта с вышеуказанной информацией представлены ниже.



Таким образом, по результатам изучения информации, размещенной на сайтах <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/>, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что распространяемая реклама не соответствует пунктам 9 и 12 части 3, пункту 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктам 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований указанных норм несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Исходя из вышеуказанного, необходимо привлечь Центр гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя <...> – [должностное лицо], ИП Аминова Д.А. (ИНН 166021628493, 420054, Россия, Татарстан Респ., г. Казань, ул.

Владимира Кулагина, 1), в качестве лиц, в чьих действиях содержатся признаки нарушения Закона «О рекламе».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № **016/05/7-1656/2021** по признакам нарушения пунктов 9 и 12 части 3, пункта 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктов 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в деле:

– заявитель – Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан;
– лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - Центр гражданского образования «Восхождение» в лице <...> – [должностное лицо], ИП Аминова Д.А. (ИНН 166021628493, 420054, Россия, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Владимира Кулагина, 1).

3. Назначить дело №**016/05/7-1656/2021** к рассмотрению на **29 сентября 2021г. в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Казань, ул. Московская, д. 55, 2-й этаж, зал заседаний.

4. Центру гражданского образования «Восхождение» в лице <...> – [должностное лицо], ИП Аминову Д.А. в течение пяти дней со дня получения настоящего запроса представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (на электронную почту to16@fas.gov.ru с дублированием to16-<...>@fas.gov.ru) согласно следующему перечню:

1) Копии документов, подтверждающие награды (информация о которых размещена на сайте pro-doverie.ru):

Наши награды



Лучший образовательный проект 2018 года по версии «ObrBird»



Награда за помощь педагогам «Российский Орел» 2017



Первое место в Всероссийском конкурсе «Книга знаний»



Награда за сохранность данных «Avast reward 2018»



Сайт включен в список «Доверие педагогу»



«Лучший сайт» по версии «Слоник знаний» 2016

2) Информацию обо всех видах деятельности осуществляемых в 2019-2021 годах (в натуральном и стоимостном выражении, отдельно за каждый год).

3) Информацию о количестве дипломов и сертификатов, реализованных в 2019-2021 годах через вышеуказанные сайты (в натуральном и стоимостном выражении; отдельно за каждый год и каждую номинацию).

4) Письменные объяснения по вышеизложенным фактам, при наличии возражений – нормативное и документальное их обоснование.

5. Управлению Роскомнадзора по Республике Татарстан в течение пяти дней со дня получения настоящего запроса представить в Татарстанское УФАС России письменные объяснения по вышеизложенным фактам, при наличии возражений – нормативное и документальное их обоснование (на электронную почту to16@fas.gov.ru с дублированием to16-<...>@fas.gov.ru).

В случае, если какие-либо пункты не реализованы (отсутствуют), указать мотивированную причину отсутствия данных документов или сведений.

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ по пунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном письме необходимо указать ссылку на исходящий номер, указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт наложение административного штрафа, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лиц, в чьих действиях содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, обязательна.

ВНИМАНИЕ: В целях предотвращения угрозы распространения вируса COVID-19 (коронавирус) Управление рекомендует представлять свои интересы путем направления письменных пояснений, без непосредственного присутствия (по возможности) на заседании, либо подключением к TrueConf. В случае принятия решения о явке на заседание Комиссии просим обязательно обеспечить меры предосторожности и на заседании использовать медицинскую маску (иные средства защиты).

<...> – [должностное лицо]