

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнен  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Маскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

11.01.2022 № АТ-06/101

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министру земельных и  
имущественных отношений  
Республики Татарстан  
Ф.А. Аглиуллину

**РЕШЕНИЕ №016/03/20- 9 /2022  
ОБ ОТКАЗЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРЕФЕРЕНЦИИ**

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения заявления от 13.12.2021 г. № 1-30/17937, поступившего от Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан о даче согласия на предоставление государственной преференции ООО «К-Ринг Менеджмент» (ИНН 1616021560; ОГРН: 1111690048700) (далее также – Общество) путем заключения дополнительного соглашения к договору доверительного управления государственным имуществом от 12.10.2018 №012-72 с передачей Обществу следующего государственного имущества:

– здание гаража (кадастровый номер 16:16:080503:7874) площадью 330,5 кв.м, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан, МО «г. Казань», город Казань;

– газоснабжение котельной здания подготовки и пункта управления гонками автодрома на 817 км Федеральной дороги» наружный газопровод низкого давления, «Техническое перевооружение ОПО: «Газоснабжение котельной здания подготовки и пункта управления гонками автодрома на 817 км Федеральной дороги» наружный газопровод низкого давления протяженностью 631 м, расположенный по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, 817 км Федеральной трассы М7;

– газоснабжение котельной здания подготовки и пункта управления гонками автодрома на 817 км Федеральной дороги» наружный газопровод среднего давления, ГРШП, «Техническое перевооружение ОПО: «Газоснабжение котельной здания подготовки и пункта управления гонками автодрома на 817 км Федеральной дороги» наружный газопровод среднего давления, ГРШП протяженностью 526 м.,

расположенный по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, 817 км Федеральной трассы М7,

в целях развития физической культуры и спорта (пункт 7 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции») Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан принято решение об отказе в предоставлении государственной преференции на основании нижеизложенного.

При предоставлении в аренду, иное пользование объектов системы газоснабжения, газораспределительной системы, находящихся в государственной или муниципальной собственности, необходимо руководствоваться положениями части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях) и Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

В соответствии с положениями части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции, к которому прилагаются, в числе прочих, копии документов, подтверждающих и (или) подтверждавших право на осуществление хозяйствующим субъектом определенных видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются и (или) требовались специальные разрешения.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию Подпунктами а) и б) пункта 4 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» установлено, что лицензионными требованиями к соискателю лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее - Лицензия) являются, в числе прочих: наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах; наличие документов, подтверждающих



ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах в соответствии со статьями 6, 7 и 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

При этом Лицензия может быть выдана при наличии на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты. Таким образом, при подаче заявления о даче согласия на предоставление преференции необходимо предоставлять такую лицензию в качестве приложения к заявлению.

Кроме того, учитывая особенности данного вида государственного имущества как резко ограниченного ресурса, предоставление его в аренду (иное пользование) без проведения торгов в виде преференции неизбежно приведет к устранению или недопущению конкуренции. В силу положений части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции в случае, если предоставление преференции может привести к устранению или недопущению конкуренции, антимонопольным органом принимается решение об отказе в ее предоставлении.

Таким образом, законодательством Российской Федерации не предусматривается возможность передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов системы газоснабжения, газораспределительной системы, находящихся в государственной или муниципальной собственности, путем предоставления государственной или муниципальной преференции.

Положениями статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ Закона о концессиях установлено, что к объектам концессионного соглашения относятся, в числе прочих, объекты трубопроводного транспорта и объекты газоснабжения.

Положениями статьи 37 Закона о концессиях установлены основания заключения концессионных соглашений без проведения торгов и без использования механизма предоставления государственных или муниципальных преференций.

Согласно части 4.1 статьи 37 Закона о концессии концессионное соглашение может быть заключено без проведения торгов по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 указанного федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным частью 4.11 статьи 37 указанного федерального закона, в порядке, установленном частями 4.2 – 4.10 и 4.12 указанной статьи. В указанном случае предоставление концедентом концессионеру имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с частями 4.1 – 4.12 статьи 37 Закона о концессиях, не является государственной или муниципальной преференцией в силу положений пунктов 4 и 6 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона), а также без наличия законных оснований для передачи такого имущества без торгов, создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к



государственному или муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества на конкурентной основе, то есть путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Кроме того, рассматривая вопрос о даче согласия на предоставление государственной преференции ООО «К-Ринг Менеджмент», исследовав предоставленные документы, Татарстанским УФАС России установлено следующее.

Согласно уставу, основными видами деятельности ООО «К-Ринг Менеджмент» являются:

- управление недвижимым имуществом;
- подготовка к продаже, покупка и продажа собственного недвижимого имущества;
- сдача внаем собственного недвижимого имущества;
- деятельность агентств по операциям с недвижимым имуществом;
- рекламная деятельность;
- деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием;
- хранение и складирование;
- оптовая и розничная торговля продуктами питания;
- осуществление благотворительной деятельности.

Согласно приложению к заявлению о даче согласия на предоставление государственной преференции, ООО «К-Ринг Менеджмент» оказывает услуги автодрома.

При определении соответствия преференции цели развития физической культуры и спорта применяются положения Федерального закона от 04.12.2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о физической культуре и спорте).

Согласно пункту 12 статьи 2 Закона о физической культуре и спорте, спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Физическая культура и спорт основывается на следующих принципах, поименованных в статье 3 Закона о физической культуре и спорте:

- 1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Таким образом, деятельность ООО «К-Ринг Менеджмент», определенная уставом Общества, не соответствует Закону о физической культуре и спорте, следовательно, предоставление государственной преференции ООО «К-Ринг Менеджмент» не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 дней с даты его опубликования на официальном сайте ТО ФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в ФАС России (коллегию по контролю за надлежащим осуществлением государственной функции по рассмотрению заявления о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции) в течение 10 дней с даты его опубликования на сайте ФАС России.

Заместитель руководителя

А.А. Яфизов

**Примечание:** Татарстанское УФАС России напоминает, что согласно части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, заявление о даче согласия на предоставление государственной или



муниципальной преференции направляется в антимонопольный орган **по форме, определенной Приказом ФАС России от 16.12.2009 г. №841** «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции», **с обязательным указанием** наименования хозяйствующего субъекта, в отношении которого имеется намерение предоставить преференцию, **цели** предоставления преференции, **размера и срока** преференции.

Кроме того, Татарстанское УФАС России отмечает необходимость предоставления всех материалов и документов, поименованных в части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, в целях объективного и всестороннего рассмотрения заявления о даче согласия на предоставление преференции.