



Деятельность Татарстанского УФАС России в сфере контроля закупок

г. Казань, 2022

Работа отдела по рассмотрению жалоб (44-ФЗ, ст.18.1 135-ФЗ, РНП)

Показатель	Факт (год 2020)	Факт (год 2021)
Поступило жалоб	1381	1422 (+3%)
Рассмотрено	946	843 (-11%)
Возвращено (в том числе отозвано)	269	281 (+4%)
Жалобы обоснованные , в т.ч. с нарушениями	460	464 (+1%)
Выданы предписания	236	256 (+8%)

Работа по рассмотрению жалоб в рамках 44-ФЗ, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, РНП)

Показатель	Факт (на 20.05.2021)	Факт (на 20.05.2022)
Поступило жалоб	402	425 (+5 %)
Рассмотрено	249	314 (+21 %)
Возвращено (в том числе отозвано)	123	85 (-31%)
Жалобы обоснованные , в т.ч. с нарушениями (% от рассмотренных)	138	145 (+5%)
Выданы предписания	61	64 (+4,6%)

Административная ответственность

Показатель	Факт (на 20.05.2021)	Факт (на 20.05.2022)
<p>Вынесено постановлений (кол-во)</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>по 44-ФЗ</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>по правилам статьи 18.1</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>в том числе выдано предупреждений</i></p>	<p style="text-align: center;">331</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>194</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>125</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>12</i></p>	<p style="text-align: center;">337 (+1%)</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>150 (-33%)</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>155 (+24%)</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>32 (в 2.6 раза)</i></p>
<p>Наложено штрафов (в руб.)</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>по 44-ФЗ</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>по правилам статьи 18.1</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>Средний размер штрафа</i></p>	<p style="text-align: center;">2 695 000, 00 руб.</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>1 800 000, 00 руб.</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>895 000, 00 руб.</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>8450 руб.</i></p>	<p style="text-align: center;">2 081 000, 00 руб. (-33%)</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>1 120 000, 00 руб. (-38%)</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>961 000, 00 руб. (+7%)</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>6820 руб. (-20%)</i></p>

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Проведено 34 проверки (из них 31 внеплановые, 3 плановые)

Выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок

Проведен мониторинг более 120 закупок

Выявлено 110 нарушений в результате проведения проверок и мониторинга

Контроль за реализацией национальных проектов

	Демография	Здравоохранение	Образование	Экология	Безопасные и качественные а/д	Культура	Международная кооперация и экспорт	Всего по национальным проектам
Проанализированы закупки (в том числе по поступившим жалобам)	4	3	5	4	0	0	0	16
Количество закупок с нарушениями (в том числе по поступившим жалобам)	1	2	4	2	0	0	0	9
Выдано предписаний по внеплановым проверкам (в том числе по поступившим жалобам)	0	1	2	0	0	0	0	0
Доля нарушений (отношение количества выявленных нарушений к количеству проанализированным закупкам), в %	85,7	0	63,6	100	100	100	0	69,05

Основные нарушения заказчиков:

При формировании закупки:

- разночтения в проекте контракта и извещении: установление противоречащих условий обеспечения исполнения контракта, различные сроки выполнения работ/поставки товара, различные реквизиты для перечисления ОИК;
- неверные размеры штрафов (ПП №1042), условия возврата обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии (ст.96 44-ФЗ), срок оплаты поставленного товара;
- не устанавливаются запреты, ограничения допуска в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе,
- установление недействующих НПА;
- сокращение сроков размещения извещения, в том числе после внесения изменений в извещение;

Основные нарушения заказчиков:

- не устанавливаются доп. требования к участникам закупки (ПП 2571), в т.ч. по уборке и текущему ремонту, **например:**
некоторые заказчики считают, что установление требования по п. 36 ПП не требуется, ввиду того, что заказчик не является образовательной или медицинской организацией. Позиция ФАС РФ: сфера деятельности заказчика не имеет значения;
- не применение КТРУ, либо установление характеристик, не указанных в КТРУ;
- неразмещение документов по закупке: ПСД, сметы, обоснования НМЦК;

Основные нарушения заказчиков:

- при формировании ТЗ:
 - указание товарного знака (в том числе в сметах), Письмо ФАС России от 26.09.2019 N АК/84149/19 «в случае, если ПСД содержит указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование места происхождения товара или наименование производителя, то заказчик в документации должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара»;
 - излишние требования к товару: например, по дате производства товара за месяц до проведения закупки;

Основные нарушения заказчиков:

- установление заказчиком при проведении конкурса ненадлежащих критериев оценки заявок:
 - предоставление контрактов без применения к участнику штрафных санкций,
 - установление в критерии дополнительных показателей, имеющих количественное выражение (наличие спец.транспорта 5 авто, наличие помещения 400м²).
- ПП N2604 установлены особенности оценки заявок при осуществлении отдельных закупок:
 - при осуществлении закупок на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, на выполнение работ по текущему ремонту зданий и сооружений в качестве критерия по квалификации устанавливается исключительно сведения об опыте (п.32-33 ПП №2604).

Основные нарушения заказчиков:

-при осуществлении закупок на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций подлежит **обязательному** применению показатель оценки наличие у участников закупки опыта.

Величина значимости показателя должна составлять не $< 60\%$ суммы величин значимости всех применяемых показателей оценки по критерию квалификация, к оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры) (п.34-35 ПП №2604).

Основные нарушения заказчиков:

Нарушения при рассмотрении заявок:

- необоснованное отклонение участников закупок примеры:

1) участник представил в составе заявке не правильную выписку из реестра российской продукции (ст.14 44-ФЗ), тогда как данное ограничение (запрет) не должно было применяться, т.к. не было удовлетворяющих требованиям применения ограничения заявок

2) в закупке было установлено ограничение по ПП N102, на участие в закупке подано 2 заявки, 1 заявка не содержала сертификат СТ-1. В данном случае ограничение не действует, отсутствие в другой заявке СТ-1 не может являться основанием для отклонения заявки (**правило «3-ий лишний»**).

- необоснованное признание победителя закупки (при отсутствии в составе заявки необходимых документов, не соответствующих доп. требованиям ПП №2571 – нет опыта, представлена несоответствующая предмету выписка СРО, не представлена лицензия);

Основные нарушения заказчиков:

Нарушения сроков:

- размещения информации в ЕИС (контрактов, изменения контракта, информации по приемке, оплате) - 3 раб. дня;
- направления уведомления по закупке у ед. поставщика (6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ) – в течение 1 раб. дня;
- отмены закупки - за 1 раб. день до даты окончания срока подачи заявок;
- направления информации для включения в РНП – в течение 3 рабочих дней;
- нарушение сроков оплаты по контрактам (федеральные заказчики – 7 раб дней, иные заказчики – 10 раб. дней для СМП и 15 раб. дней для всех закупок);
- размещения отчета СМП: не соблюдение объема 15% (25% с 2022 года) и несвоевременное размещение.

Основные нарушения заказчиков:

Нарушения при выборе способа закупки:

- неверно выбран пункт ст.93 44-ФЗ;
- проведена закупка у ед. поставщика, когда необходимо провести конкурентную процедуру;
- проведена иная форма закупки, когда необходимо провести аукцион (Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р исключения: электронный запрос котировок, либо закупка у ед. поставщика (ч.6 ст. 24 44-ФЗ);
- закупка с превышением лимитов, установленных п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

Основные нарушения заказчиков:

При расторжении контракта:

- ненадлежащее оформление документов об отказе в приёмке товара (услуги, работы,) (не уведомления поставщика);
- нарушение сроков опубликования в ЕИС и направления в адрес поставщика решения заказчика об одностороннем отказе (*в течение 3 раб. дней и направление обязательно почтовым отправление с уведомлением в конверте (до 01.07.2022г.)*);
- неправильный подсчет даты уведомления поставщика: **дата уведомления** =:
 - 1) дата, когда заказчик узнал о вручении поставщику решения о расторжении контракта, **либо**
 - 2) дата, когда заказчик узнал об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте (вернулся конверт), **либо**
 - 3) дата истечения 15 дней с даты размещения решения о расторжении контракта в ЕИС);

Основные нарушения заказчиков:

- нарушение срока даты вступления в силу решения о расторжении контракта, (дата вступления в силу = дата по истечении 10 дней с даты уведомления поставщика);
- заказчик не отменил принятое решение, в случае устранения поставщиком оснований принятого заказчиком решения об одностороннем отказе;
- нарушение срока направления обращения о включении сведений в отношении участника в РНП в УФАС (3 раб. дня)

Основные изменения в 44ФЗ (с 01.01.2022)

Суть изменений	Было (до 01.01.2022)	Стало (с 01.01.2022 г.)
Сокращено количество процедур закупок	Электронный аукцион, запрос котировок, конкурс в элек. форме, двухэтапный конкурс, запрос предложений, закупка у единственного поставщика, неэлектронные процедуры	Электронный аукцион, запрос котировок, конкурс в элек. форме, закупка у единственного поставщика
Исключена «документация»	Необходимо было размещать документацию, в большинстве своем состоящей из закона, проект контракта, техническое задание, обоснование цены	Проект контракта, требования к участникам, техническое задание, проект контракта, обоснование цены

Суть изменений	Было (до 01.01.2022)	Стало (с 01.01.2022 г.)
Срок подачи заявок на участие в конкурсе	15 рабочих дней	15 календарных дней
Срок отмены закупки	От полного запрета до 5 дней в зависимости от процедуры	1 рабочий день
Срок продления подачи заявок	Конкурс – 10 рабочих дней; Аукцион – 7 кал. Дней; Запрос котировок – не допускалось	Конкурс – 10 кал. дней; Аукцион – 3 кал. Дня; Запрос котировок – 3 кал. дня

Суть изменений	Было (до 01.01.2022)	Стало (с 01.01.2022 г.)
Единые требования к участникам закупки	Распространялись исключительно на конкурентные закупки	Распространяются на все закупки, в том числе и у единственного поставщика
Введена универсальная предквалификация	Любой участник мог подать заявку на участие в любой закупке	Для участия в закупке свыше 20 млн рублей, участник должен иметь исполненный контракт стоимостью не менее 20%.
Порядок рассмотрения заявок в электронном аукционе	Сначала рассматриваются 1-ые части заявок, после получения протокола подачи ценовых предложений – 2-ые части	Заявки рассматриваются один раз после получения протокола
Порядок заключения контракта	<ul style="list-style-type: none"> - в течение 5 дней после подведения итогов заказчик направляет проект контракта; - в течение 5 дней победитель подписывает контракт или направляет протокол разногласий; - в течение 3 раб. дней заказчик должен подписать контракт (но не ранее 10 дней) или предоставить ответ на протокол разногласий; - после ответа заказчика на протокол разногласий победитель закупки должен подписать контракт в течение 3 раб. дней - заказчик в течение 3 рабочих дней должен подписать контракт. 	<ul style="list-style-type: none"> - в течение 2 рабочих дней после итогов заказчик направляет проект контракт; - в течение 5 рабочих дней победитель подписывает контракт или направляет протокол разногласий; - в течение 2 раб. дней заказчик должен подписать контракт (но не ранее 10 дней) или предоставить ответ на протокол разногласий; - после ответа заказчика на протокол разногласий победитель закупки должен подписать контракт в течении 1 рабочего дня - заказчик в течение 2 рабочих дней должен подписать контракт.

Суть изменений	Было (до 01.01.2022)	Стало (с 01.01.2022 г.)
Порядок подачи жалобы на действия субъектов контроля	Жалоба могла быть подано лично, путем направления по электронной почте	Жалоба подается исключительно через ЕИС
Объем закупок у СМП	15 %	25 %

Иные изменения в 44ФЗ

Основание	Описание изменения
Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571	Увеличилось количество закупок, на которые распространяется дополнительные требования (по опыту).
Новые случаи осуществления закупки у ед. поставщика	<p>Ч. 2 ст. 15 ФЗ от 08.03.2022 N46-ФЗ установлено, что до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 44-ФЗ могут быть установлены иные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Постановлением КМ РТ от 24.03.2022 N268 утвержден порядок осуществления заказчиками Республики Татарстан закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (в отношении муниципальных заказчиков, данное постановление не распространяется, следовательно, муниципальными заказчиками закупки проводятся на общих основаниях в соответствии с Законом о контрактной системе).</p>
Возможность изменения существенных условий контрактов	По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контрактов заключенных до 01 января 2023 года при наличии решения Правительства РФ, субъекта

Иные изменения в 44ФЗ

Основание	Описание изменения
Приостановлено Постановление Правительства №620 от 19.04.2021 (закупка мед. Изделий согласно номенклатуры)	с 25 марта до 1 сентября 2022 года заказчики имеют возможность объединять в одну закупку мед. изделия разных видов номенклатурной классификации (ПП РФ №374 от 16.03.2022)
Увеличен срок для направления контракта победителю запроса котировок	Срок для направления контракта составляет – 1 рабочий день. Ранее срок был равен 3 часам.
Срок оплаты поставленного товара/оказанных услуг	С 01 мая 2022 года для Федеральных заказчиков, а с 01 июля 2022 года для всех заказчиков сокращен срок оплаты государственного контракта до 7 РАБОЧИХ ДНЕЙ, в не зависимости от отнесения поставщика к субъектам СМП.

Иные изменения в 44ФЗ

Основание	Описание изменения
Обращения должны быть поданы в УФАС с использованием средств ЕИС	с 01 апреля 2022 года обращения о включении поставщика/исполнителя в РНП должны быть поданы исключительно через ЕИС.
Заказчик, в соответствии с частью 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе обязан направлять в ФАС решения ПОСТАВЩИКА об одностороннем отказе от исполнения контракта	Заказчик в течении двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта обязан направить такое решение в УФАС, для рассмотрения вопроса о включении поставщика в РНП (с 01.07.2022 года)
Введена электронная приемка	С 01.01.2022 года электронная приемка стала обязательной для всех заказчиков (в проект контракта должны быть включены условия об электронной приемке ст.94 44-ФЗ)
Изменена начальная цена закупки при которой заказчик обязан был устанавливать требование о членстве участника закупку в СРО (ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ)	Заказчик обязан установить требование участники в СРО при условии начальная цена закупки на работы в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства более 10 млн. рублей (при этом не применяется это требование если в ходе торгов он предложил меньше 10 млн руб)

Изменения в национальном режиме

Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н (условия допуска)

Исключены	Включены
<p>10.61.21 — муку пшеничную и пшенично-ржаную; 10.73.11 — макаронные и аналогичные мучные изделия; 17.12.73.110 — бумагу мелованную для печати; 20.52.10 — клеи; 23.11.1 — листовое стекло; 27.90.31 — машины электрические и аппараты для пайки мягким и твердым припоем или сварки; 28.30 — сельхозтехнику; 29.10.4 — грузовой автотранспорт.</p>	<p>10.11.11.120 — телятина парная, остывшая или охлажденная; 10.61.11.000 — шелушенный рис; 13.20.44.120 — медицинская марля; 20.59.52.194 — реактивы химические общелабораторного назначения. 26.40.31.190 — аппаратуру для воспроизведения звука; 32.2 (кроме 32.20.9) — музыкальные инструменты. (приложение №2)</p>

Изменения в национальном режиме

Постановление №616 (запрет) не применяется:

б) закупка одной единицы товара, стоимость которой **не превышает 300 тыс. рублей**, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 19 - 21, 28, 50, 142 и 145 перечня);

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!