

## РЕШЕНИЕ

город Казань

11 июня 2019 года

Вахитовский районный суд г. Казани в составе:  
председательствующего судьи Д.И. Гадыршина, при секретаре А.А. Фатхуллиной,

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ФИО1 на постановление ... Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от ... по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в отношении должностного лица ... ФИО1,

## УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ от ... № ..., ФИО1 был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В жалобе на постановление ФИО1 просит вышеуказанное постановление отменить, производство по делу прекратить, изложив свои доводы.

В судебном заседании представители ФИО1 – ФИО2, ФИО3 жалобу поддержали в полном объеме, просят постановление отменить, жалобу удовлетворить.

Представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ ФИО4, считает жалобу заявителя необоснованной, поскольку нарушение законодательства доказано материалами дела, просит постановление оставить без изменения, жалобу заявителя без удовлетворения.

Выслушав явившиеся стороны, изучив доказательства, имеющиеся в материалах административного дела, судья приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 30.7 КоАП РФ, по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится решение об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения.

Согласно части 2 статьи 7.30 КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента

начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом N 44-ФЗ.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов регламентировано положениями параграфа 2 главы 3 Закона N 44-ФЗ, в частности статьями 59 - 71 названного Закона.

Статья 66 Закона N 44-ФЗ определяет правила подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Федерального закона N 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

1) заявление этого участника о его аккредитации на электронной площадке;

2) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица; (в ред. Федерального закона от ... N 82-ФЗ)

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица (в ред. Федерального закона от ... N 82-ФЗ)

6) идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица); 7) адрес электронной почты этого участника для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации в соответствии с настоящей главой;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона N 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Содержание первой части заявки определяется в зависимости от предмета контракта (товар или работы, услуги), а также от того, указан ли в аукционной документации товарный знак или иные средства индивидуализации.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Из материалов дела следует, решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан ...-кз/2018 от ..., вынесенного по жалобе ООО «Мебельная фабрика «Ак Барс», действия уполномоченного органа ... нарушившими часть 7 статьи 69 Федерального закона от ... №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, ... по закупкам вторая часть заявки ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» признана несоответствующей требованиям по причине непредставления документа, предусмотренного разделом 1.4 документации об аукционе в электронной форме «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» по позициям... Угловой сегмент стола, ... Трибуна для выступлений, ... Стойка для записей, ... Стенд.

На основании решения комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Татарстан ...-кз/2018 материалы в отношении должностного лица – заместителя председателя ... ФИО1 переданы должностному лицу УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства. В последующем в отношении ФИО1 составлен протокол №... от ... по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ с последующим привлечением его к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 6 раздела 1.4 «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» уполномоченным органом установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копию специального инвестиционного контракта, заверенного руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта, либо копию акта экспертизы, выдаваемого Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, либо копию заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, либо копию сертификата о происхождении товара (продукции), выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от ... по форме СТ-1, приведенной в

приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

Частью 4 «Техническое задание» аукционной документации заказчиком Министерство юстиции Республики Татарстан установлены необходимые к поставке товары и технические характеристики товара, а именно по позициям 33, 36, 46, 47:

Из анализа второй части заявки участника следует, что Сертификат о происхождении товара форма СТ-1 ..., выданный ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» Торгово-Промышленной палатой ... и региона «Закамье» содержит следующие наименования товаров:

Мебель деревянная для офисов:

1. Тумба ТД- 1А.
2. Тумба ТД-2А.
3. Шкаф ШД-1А-1000.
4. Шкаф ШД-2А-1950/2.
5. Шкаф ШД-3А-С.
6. Шкаф-стеллаж угловой ШС-1А.
7. Шкаф-купе ШК-1А-2400.
8. Стол компьютерный СК-1А.
9. Стол письменный СП-1А.
10. Стол письменный СП-2А.
11. Стол письменный СП-3А.
12. Стол рабочий СР-1 А.
13. Стол рабочий СР-2А.
14. Стол рабочий СР-3А.
15. Стол рабочий СР-4А,
16. Стол рабочий СР-5А.
17. Стол для заседаний СЗСД-1А
18. Стул детский, тип II
19. Стул детский, тип I
20. Скамья для одевания
21. Стол детский
22. Шкаф для полотенец навесной
23. Шкаф под обувь
24. Шкаф для детской одежды,
25. Шкаф для сушки одежды,
26. Шкаф для горшков,
27. Шкаф для пособий,
28. Шкаф - стенка для игрушек,
29. Шкаф - стенка для физоборудования,
30. Шкаф - стенка для музыкального зала
31. Комплект мебели игровой из ЛДСП: «Парикмахерская», «Театр», «Магазин», «Кухня».

Код (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) ....120. Мебель деревянная для спальни:

1. Кровать детская тип II

Из пояснений уполномоченного органа следует, что учитывая, что сертификат о происхождении товара форма СТ-1 ... не содержал таких наименований товара, как п.33 Угловой сегмент для стола, п.36 Трибуна для выступлений, п.46 Стойка для записей, п.47 Стенд, заявка ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» была отклонена.

ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» также указала, что помимо основной мебели, они производят дополнительные элементы мебели, а именно: угловые сегменты для столов, трибуны для выступлений, стойки для записей и стенды, при этом такого утвержденного мебельного артикула, как «стойка для записей» нет.

Согласно сертификата СТ-1, в нем содержится указание на код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) ..., согласно которому, в данную группировку включаются так же, ....190 - Мебель офисная деревянная прочая.

Из представленных материалов также следует, что угловой сегмент для стола является неотъемлемой составной частью стола письменного СП-3А, согласно Сертификату по форме СТ-1.

Относительно позиций: трибуна для выступления, стойка для записей, стенд, данные позиции не указаны в нормативных актах и относятся к категории ....190 Мебель офисная деревянная прочая, что входит в код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) ..., который указан в представленном ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» Сертификате по форме СТ-1 в составе второй части заявки.

Таким образом, заказчик может по разному указать данные позиции, так как в нормативных актах отсутствует перечень мебели офисной деревянной прочей.

В соответствии с пунктом 6.2 Приказа ТПП РФ от ... N 29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности)» (далее -Приказ) для получения сертификата формы СТ-1 сроком действия до одного года производитель товара представляет в уполномоченную ТПП заявление с просьбой о выдаче сертификата с указанием срока его действия, не превышающего один год, которое подписывается руководителем заявителя (производителя товара) или уполномоченным лицом, действующим на основании доверенности или приказа (распоряжения) заявителя.

В заявлении указываются наименование товара (с указанием кода классификации по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), сведения о Годовом акте экспертизы (номер, дата, наименование выдавшей его уполномоченной ТПП), а также запись заявителя о том, что он несет ответственность за достоверность представленных сведений и документов (форма заявления приведена в приложении 4 к настоящему Положению).

Пунктом 6.3 Приказа установлено, что производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 сроком действия до одного года, вправе предоставлять заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам - участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом срок применения такой копии не может превышать срока действия оригинала сертификата.

В соответствии с пунктом 6.6 Приказа при осуществлении закупок товара для обеспечения государственных и муниципальных нужд сертификаты формы СТ-1 сроком действия до одного года и их заверенные копии, указанные в пункте 6.3 Положения, в пределах срока их действия являются документами, подтверждающими страну происхождения, наряду с сертификатами формы СТ-1, выдаваемыми в соответствии с разделом 4 настоящего Положения.

Суд соглашается с выводами Татарстанского УФАС России относительно неправомочности отклонения уполномоченным органом заявки участника, поскольку невозможно описать все возможные наименования мебельной продукции, которые закупаются заказчиками, так как каждый заказчик может именовать ту или иную мебель различным образом.

При подаче заявления в Торгово-Промышленную палату для получения сертификата формы СТ-1 необходимо указание наименования товара (с указанием кода классификации по ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), сведений о Годовом акте экспертизы (номер, дата, наименование выдавшей его уполномоченной ТПП).

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости

достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Техническое задание, а именно необходимый перечень товаров формируется заказчиками исходя из своих потребностей, один и тот же предмет мебели может иметь различные наименования либо являться составной частью мебели и не иметь отдельного наименования в перечне, указанном в сертификате СТ-1.

Таким образом, ссылка заявителя на то обстоятельство, что представленный сертификат о происхождении товара форма СТ-1 ... не содержал таких наименований товара, как п.33 Угловой сегмент для стола, п.36 Трибуна для выступлений, п.46 Стойка для записей, п.47 Стенд, в связи с чем, заявка ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» была отклонена, является несостоятельной, и отклонение комиссией заявки ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС» по указанным основаниям является неправомерным.

Следовательно, уполномоченным органом нарушены требования части 7 статьи 69 Федерального закона от ... №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица несут ответственность за административные правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

ФИО1, как должностного лица -заместителя председателя ... в совершении административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом об административном правонарушении от ..., решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан ...-кз/2018 от ..., документацией об аукционе.

Пренебрежительное отношение ФИО1 к исполнению своих должностных обязанностей не дает оснований для квалификации вмененного ему деяния в качестве малозначительного.

Таким образом, заместителем председателя ... ФИО1 допущено нарушение требований части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Довод ФИО1 о том, что копия постановления, направленная в адрес заявителя, была не заверена усиленной электронно – цифровой подписью суд находит не состоятельным, в связи с тем, что материалы дела содержит постановление, подписанное собственноручно лицом, его вынесшим.

Так же, довод ФИО1 об истечении срока давности для привлечения к ответственности суд находит необоснованным, поскольку к моменту рассмотрения жалобы, постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от ... отменено не было.

Оспариваемое постановление вынесено уполномоченным должностным лицом. Наказание назначено в пределах санкции ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

При указанных обстоятельствах оснований для отмены постановления заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от ... не имеется, жалоба заявителя подлежит отклонению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 30.7, 30.9 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от ... по делу об административном правонарушении № ..., предусмотренном частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – заместителя председателя ... ФИО1 оставить без изменения, жалобу ФИО1 оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения через Вахитовский районный суд города Казани в Верховный суд Республики Татарстан.

Судья: Д.И. Гадыршин