



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ПОВОЛЖСКОГО ОКРУГА**

420066, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Красносельская, д. 20, тел. (843) 291-04-15
<http://faspo.arbitr.ru> e-mail: info@faspo.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
арбитражного суда кассационной инстанции
Ф06-57051/2019

г. Казань

Дело № А65-15151/2019

06 февраля 2020 года

Резолютивная часть постановления объявлена 30 января 2020 года.

Полный текст постановления изготовлен 06 февраля 2020 года.

Арбитражный суд Поволжского округа в составе:

председательствующего судьи Мухаметшина Р.Р.,

судей Егоровой М.В., Хабибуллина Л.Ф.,

при участии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «ОДС РТ» –
Гарифуллина М.К., доверенность от 22.07.2019,

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Татарстан – Валиахметова Р.Х., доверенность от 09.01.2020,

Общества с ограниченной ответственностью «Регион Спас» –
Власовой Е.М., доверенность от 15.12.2019,

в отсутствие:

Общества с ограниченной ответственностью «Нижекамская ТЭЦ» –
извещено надлежащим образом,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу

Общества с ограниченной ответственностью «ОДС РТ»

на решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.08.2019 и

постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда

от 10.10.2019

по делу № А65-15151/2019

по заявлению общества с ограниченной ответственностью «ОДС РТ» к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, при участии третьих лиц: Общества с ограниченной ответственностью «Нижекамская ТЭЦ», Общества с ограниченной ответственностью «Регион Спас», о признании недействительным решения по делу №016/07/3-211/2019 от 22.04.2019г.,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «ОДС РТ» (далее – ООО «ОДС РТ», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Татарстан с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – антимонопольный орган, УФАС по РТ, ответчик), при участии третьих лиц Общества с ограниченной ответственностью «Нижекамская ТЭЦ» (далее - ООО «Нижекамская ТЭЦ», заказчик, третье лицо-1), Общества с ограниченной ответственностью «Регион Спас» (далее – ООО «Регион Спас», третье лицо-2) о признании недействительным решения по делу №016/07/3-211/2019 от 22.04.2019.

Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.08.2019 в удовлетворении заявленных требований было отказано.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2019 решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.08.2019 оставлено без изменения.

Общество, не согласившись с вынесенными судебными актами, обратилось в кассационную инстанцию с жалобой, в которой просит их отменить.

Представитель общества в судебном заседании заявил ходатайство об отложении заседания в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела.

По правилам части 5 статьи 158 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд может отложить судебное разбирательство, если признает, что оно не может быть рассмотрено в данном судебном заседании, в том числе при удовлетворении ходатайства стороны об отложении судебного разбирательства в связи с необходимостью представления ею дополнительных доказательств.

Рассмотрев заявленное ходатайство, с учетом мнения представителей антимонопольного органа, ООО «Регион Спас», суд кассационной инстанции не усмотрел процессуальных оснований для его удовлетворения.

Представитель общества в судебном заседании поддержал доводы, изложенные в кассационной жалобе.

Представитель антимонопольного органа отклонил доводы, изложенные в кассационной жалобе по основаниям, изложенным в отзыве.

Представитель ООО «Регион Спас» отклонил доводы, изложенные в кассационной жалобе по основаниям, изложенным в отзыве.

Проверив законность обжалуемых судебных актов в порядке статьи 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), изучив материалы дела, доводы кассационной жалобы, отзыва на нее, заслушав представителей общества, антимонопольного органа, ООО «Регион Спас», арбитражный суд кассационной инстанции не находит оснований для их отмены.

Как следует из материалов дела и установлено судами, ответчик, рассмотрев жалобу заявителя (вх. № 5745/ж от 08.04.2019г.) на действия заказчика, признал ее необоснованной.

Извещение о проведении закупки №31907652787 размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru/> 19.03.2019г.

Положение о закупках ООО «НИЖЬШКАМСКАЯ ТЭЦ» утверждено решением единственного участника ООО «НИЖНЕКАМСКАЯ ТЭЦ» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина 20.07.2018.

Разделом 2 Технического задания закупочной документации изложены следующие требования к участникам закупки:

- иметь свидетельство на право ведения аварийно - спасательных работ в ЧС аттестованным в Отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации ЛСС(Ф) и спасателей нефтяной и газовой промышленности а также иных отраслей топливноэнергетического комплекса;

- наличие в штате обученного и аттестованного персонала, предоставление копий документов:

- книжки спасателя;
- удостоверения о повышении квалификации:
 - на газоспасательные работы;
 - удостоверения по работам на высоте;
 - на газоопасные работы.

Укомплектованность штата спасателями на постоянной штатной основе, подтверждаемая записью в трудовой книжке, справкой с места работы на сотрудника.

Для проведения инструктажа по действиям при аварийных и чрезвычайных ситуациях по совместным тренировкам и отработке взаимодействия при возникновении возможных ЧС на объекте с персоналом необходим в штате ПАСФ обученный инструктор профилактики.

2.4.1.7. Прибыть на место аварии в кратчайший срок с момента регистрации заявки Заказчика.

Заявки на участие в указанном запросе предложений подали: Общества с ограниченной ответственностью «ОДС РТ» и ООО «Регион Спас». Участниками предоставлены документы, указанные в закупочной

документации. Заявки указанных участников были допущены к дальнейшему участию.

Согласно пункту 2.23. Положения Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки допущенных участников закупки. Цель оценочной стадии заключается в присвоении каждой заявке оценки.

Критерии оценки заявок на участие в закупке установлены разделом 1.6. Закупочной документации. Одним из критериев оценки заявок является «качество оказанных услуг», оценка показателя (балл) устанавливается от показателя реагирования сил и средств в кратчайшие сроки (от времени прибытия на место аварии указывается в заявке на участие в закупке с приложением подтверждающего документа- копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности). Предоставление иных документов не предусмотрено.

К заявке заявителем предоставлен договор аренды помещения №ДАП2017/01/01-01 от 01.01.2017, согласно которого ближайший адрес дислокации ПЛСФ: г.Набережные Челны. Также представлено Соглашение о взаимодействии от 10.01.2.2019, между ООО «ОДС РТ» и ФГУИ «Охрана» Росгвардии» в котором также указано место дислокации ООО «ОДС РТ» г. Набережные Челны.

Согласно пункту 2.4 Технического задания «Обеспечение готовности сил и средств профессионального аварийно-спасательного формирования» участник может в случае необходимости привлекать дополнительные силы и средства сторонних организаций при ликвидации ЧС.

Заявитель предоставил заказчику Соглашение о взаимодействии от 0.01.2019г. заключенное между ООО «ОДС РТ» и ФГУП «Охрана» Росгвардии, у которого расположено аварийно-спасательное подразделение на территории ПАО «Нижнекамскшина».

Расстояние от ПАО «Нижнекамскшина» до ООО «Нижнекамская ТЭЦ» составляет 2,5 км, время прибытия - 4 мин, что подтверждается справочными данными программы 2 ГИС.

Ответчик, полагая, что требования к привлекаемым лицам должны соответствовать пункту 1 Технического задания (такие как, предоставление свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (газоспасательных работ), поисковоспасательных работ и иные документы согласно п.2,3,4 Технического задания), указал, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Поскольку ФГУП «Охрана» Росгвардии не является субъектом малого и среднего предпринимательства, приняв во внимание представленные заявителем документы; учитывая отсутствия необходимых документов на ФГУП «Охрана» Росгвардии, при расчете критерия «качество оказываемых услуг» место дислокации заявителю было правомерно присвоено по данному критерию 10 баллов.

На основании представленных документов и учитывая удаленность ООО «Нижпекамская ТЭЦ» и место дислокации ООО «Регион Спас» в г. Нижнекамске подтверждают возможность прибытия в случае необходимости в течение 10 мин. ООО «Регион Спас» по критерию «качество оказанных услуг» было присвоено 50 баллов.

Итоговый рейтинг по каждой заявке рассчитан был по формуле указанной в разделе 1.6. Закупочной документации. Наибольший итоговый рейтинг получил ООО «Регион Спас» - 42,63 балла. ООО «ОДС РТ» присвоено 33,16 баллов.

По итогам анализа закупочной комиссией представленных участниками документов, и расчета итогового рейтинга был подготовлен протокол оценки и сопоставления заявок открытого запроса предложений, в котором ООО «Регион Спас» признан победителем.».

Решением ответчика по делу №016/07/3-511/2019 от 22.04.2019г. жалоба заявителя (вх.5745/ж от 08.04.2019г.) признана необоснованной.

Не согласившись с вынесенным решением, заявитель обжаловал его в Арбитражный суд Республики Татарстан.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды правомерно руководствовались следующим.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб за нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Решением единственного участника ООО «Нижекамская ТЭЦ» 22.03.2017г. утверждено Положение о закупках ООО «Нижекамская ТЭЦ» (далее - Положение).

Суды предыдущих инстанций, оценивая присвоение баллов участникам закупки за указание времени прибытия на место аварии, правомерно исходили из того, что одним из критериев оценки заявок является «качество оказанных услуг», оценка показателя (балл) устанавливается от показателя реагирования сил и средств в кратчайшие сроки (от времени прибытия на место аварии указывается в заявке на участие в закупке с приложением подтверждающего документа-копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности). Предоставление иных документов не предусмотрено.

Согласно пункту 2.23 Положения закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки допущенных участников закупке. Цель оценочной стадии заключается в присвоении каждой заявке оценки.

Критерии оценки заявок на участие в закупке установлены разделом 1.6. Закупочной документации.

Пунктом 1.6 Закупочной документации одним из критериев оценки заявок является качество оказанных услуг:

«Значимость критерия в процентах - 40 %,

Показатели:

Обеспечение реагирования сил и средств в кратчайшие сроки:

- до 10 мин.

- с 10 мин. до 20 мин.

- с 20 мин. до 30 мин. (данное время прибытия на место аварии указывается в заявке на участие в закупке, проекте договора, техническом предложении с обязательным приложением подтверждающего документа - копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности).

Согласно данному пункту в качестве показателей подлежащих оценке - время прибытия на место аварии указывается в заявке на участие в закупке, проекте договора, техническом предложении с обязательным приложением подтверждающего документа - копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности.

Согласно указанному пункту в качестве показателей подлежащих оценке - время прибытия на место аварии указывается в заявке на участие в закупке, проекте договора, техническом предложении с обязательным приложением подтверждающего документа-копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности. Из чего следует, что для оценки времени прибытия на место аварии необходимо наличие в техническом предложении подтверждающего документа - копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности, то есть наличие собственной базы.

ООО «РегионСпас» представило необходимые документы, кроме того, в Свидетельстве на аттестацию ООО «РегионСпас» на право ведения аварийноспасательных работ, указанный в ходе закупки АСП-3, расположенный по адресу: здание РМЦ АО «Нижнекамскуглерод» г. Нижнекамск, РТ, утвержден как официальный аварийно-спасательный пункт и заверен печатью Минэнерго РФ (копия имеется в материалах дела). Таким образом, сомнений у Заказчика о наличии базы ООО «РегионСпас» на заявленной удаленности от Объекта не было.

Согласно материалам дела к заявке ООО «ОДС РТ» предоставил договор аренды помещения № ДАП2017/01/01-01 от 01.01.2017, согласно которому ближайший адрес дислокации ПАСФ: РТ, г. Набережные Челны. Также представлено Соглашение о взаимодействии от 10.01.2019, между ООО «ОДС РТ» и ФГУП «Охрана» Росгвардии (г.Москва, ОГРН 1057747117724, ИНН 7719555477).

Заявитель ссылается на наличие соглашения о взаимодействии от 10.01.2019г. заключенного с ФГУП «Охрана», а также наличие у последнего аварийно-спасательных подразделений на территории ПАО «Нижекамскшина».

Согласно соглашению о взаимодействии от 10.01.2019 место дислокации аварийно-спасательных подразделений ФГУП Охрана Росгвардии и ООО «ОДС РТ» расположены: промышленная площадка ПАО «КАМАЗ», РТ, г.Набережные Челны, Автозаводский проспект, 2; Промышленная площадка «Нижекамскшина», особая экономическая зона «Алабуга».

Пунктом 1 соглашения стороны определили общие принципы и порядок взаимодействия ООО «ОДС РТ» и ФГУП «Охрана» Росгвардии при проведении совместных работ по предупреждению, локализации, ликвидации и минимизации последствий происшествий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЧС), а также оказании экстренной помощи пострадавшим.

Пунктом 2 соглашения от 10.01.2019г. указаны общие цели и принципы взаимодействия сторон. Указанное соглашение свидетельствует о совместном взаимодействии, поскольку данное соглашение устанавливает порядок проведения совместных работ по предупреждению, локализации, ликвидации и минимизации последствий происшествий и чрезвычайных ситуаций, однако не свидетельствует о наличие собственной базы необходимой для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Как верно указали суды, ООО «ОДС РТ» копии договора аренды базы, копии свидетельства о праве собственности или другие документы которые подлежали оценке в качестве показателей для установления времени прибытия на место аварии не представлены. Ссылка заявителя о конфиденциальности указанных документов, не исключают возможности предоставления их в виде выписки в части необходимой информации из полного текста документа.

Кроме того, пунктом 4.1 закупочной документации предусмотрены требования к участникам закупки. Подтверждение соответствия предъявленным требованиям. Согласно которому, в настоящей закупке могут принять участие субъекты малого и среднего предпринимательства независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала; участник закупки обязан декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства; удовлетворять требованиям, изложенным в техническом задании.

Пунктом 2.4 технического задания и пунктом 2.1.9 типового договора установлено, что в случае необходимости возможно привлечение дополнительных сил и средства сторонних организаций при ликвидации ЧС по своим/собственным договорам.

Из данного условия следует, что привлечение сторонних организаций при ликвидации ЧС, должно происходить только в необходимых случаях и в качестве дополнения к собственным силам, а не вместо них.

Таким образом, заявка была рассмотрена заказчиком на основании представленных документов и учитывая удаленность ООО «Нижекамская ТЭЦ» и место дислокации ООО «Регион Спас» в г. Нижнекамске, РТ подтверждают возможность прибытия в случае необходимости в течение 10 мин. ООО «Регион Спас» по критерию «качество оказанных услуг» было присвоено 50 баллов.

Итоговый рейтинг по каждой заявке рассчитан по формуле указанной в разделе 1.6. Закупочной документации. Наибольший итоговый рейтинг получил ООО «Регион Спас» - 42,63 балла. ООО «ОДС РТ» присвоено 33,16 баллов.

Оспариваемая ООО «ОДС РТ» закупка проводилась для субъектов малого и среднего бизнеса в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, в соответствии с требованиями п. 4.1 Закупочной документации.

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, опубликованного на официальном сайте Федеральной налоговой службы по состоянию на 10.04.2019 компании: ООО «ОДС РТ», ООО «РегионСпас» являются субъектами малого и среднего предпринимательства. Однако, привлеченное ООО «ОДС РТ» для участия в закупке ФГУП «Охрана» Росгвардии таковым субъектом не является.

Суды предыдущих инстанций правомерно сослались на то, что у заявителя отсутствует необходимая аттестация на проведение работ. На официальном сайте МЧС России <https://www.mchs.gov.ru> опубликован Отчет обо всех спасательных формированиях в субъекте РФ: Республика Татарстан по состоянию на 01.04.2019 в списке аварийно-спасательных формирований в промышленности АСФ химической отрасли (ОАК № 5-6)

- под номером 30 представлено ПАСФ ООО «РегионСпас» (номер и дата аттестации, рег.№: протокол ОАК № 29; 24.04.2018; 5/6-405-426);

- под номером 39 представлено АСФ Управления по ПФО ЦООП (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (номер и дата аттестации, рег.№: протокол № 27; 19.12.2017; 5/6- 405-515).

ПАСФ ООО «ОДС РТ» нет в вышеуказанном Отчете в списке аварийноспасательных формирований в промышленности АСФ химической отрасли (ОАК № 5-6), то есть ООО «ОДС РТ» не может осуществлять работы спасателей химической промышленности.

ООО «РегионСпас» полагает, что отсутствие у ООО «ОДС РТ» Свидетельства спасателей химической промышленности Минпромторга России, могло явиться дополнительным основанием привлечения к участию в закупке в качестве соисполнителя ФГУП «Охрана» Росгвардии, имеющего такое Свидетельство.

Пунктом 2.1.3 Типового договора установлено, что исполнитель обязуется иметь свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в ЧС аттестованным в Отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации АСС(Ф) и спасателей нефтяной и газовой промышленности и Отраслевой комиссии по аттестации АСС(Ф) и спасателей химической промышленности Минпромторга России.

Таким образом, сам участник закупки - ООО «ОДС РТ» должен иметь свидетельство спасателей химической промышленности Минпромторга России, а не привлекаемая им в качестве соисполнителя третья организация.

На основании изложенного, суды предыдущих инстанций пришли к обоснованному выводу о соответствии оспоренного решения антимонопольного органа законодательству.

Положенные в основу кассационной жалобы заявителя доводы не опровергают обстоятельств, установленных судами предыдущих инстанций и, соответственно, не влияют на законность принятых судебных актов.

Переоценка установленных судами фактических обстоятельств дела и принятых ими доказательств в кассационной инстанции недопустима в силу требований, предусмотренных статьей 286, частью 2 статьи 287 АПК РФ.

Нормы права при разрешении спора применены судами правильно. Нарушений процессуальных норм, влекущих отмену судебных актов (статья 288 АПК РФ), не установлено.

При таких обстоятельствах, судебная коллегия не находит оснований для отмены судебных актов.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьями 286, 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Поволжского округа

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.08.2019 и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2019 по делу № А65-15151/2019 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Председательствующий судья

Р.Р. Мухаметшин

Судьи

М.В. Егорова

Л.Ф. Хабибуллин