



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ул.Ново-Песочная, д.40, г.Казань, Республика Татарстан, 420107

E-mail: info@tatarstan.arbitr.ru

http://www.tatarstan.arbitr.ru

тел. (843) 533-50-00

Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

г. Казань

Дело № А65-29252/2021

Дата принятия решения – 21 апреля 2022 года.

Дата объявления резолютивной части – 14 апреля 2022 года.

Арбитражный суд Республики Татарстан в составе председательствующего судьи **Насырова А.Р.,**

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи **Гафуровой Д.Ф.,** рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью "Интеллектэкострой", г.Лениногорск (ОГРН 1181690101031, ИНН 1649037781) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, г.Казань (ОГРН 1021602866405, ИНН 1653003714) о признании незаконным решения комиссии УФАС РТ № РНП16-125/2021 от 19.08.2021г., с привлечением к участию в деле в качестве третьего лица - Управление МВД России по г. Набережные Челны, с участием:

от заявителя – Запалов А.В. представитель по доверенности от 08.12.2021г. (паспорт);

от ответчика – Ахтямова Р.Н. представитель по доверенности от 10.01.2022г. (удостоверение),

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью "Интеллектэкострой", г.Лениногорск (ОГРН 1181690101031, ИНН 1649037781) (далее – истец, общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Татарстан с иском к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, г.Казань (ОГРН 1021602866405, ИНН 1653003714) о признании незаконным решения комиссии УФАС РТ № РНП16-125/2021 от 19.08.2021г., с привлечением к участию в деле в качестве третьего лица - Управление МВД России по г. Набережные Челны.

Заявитель поддержал заявленные требования в полном объеме, дал пояснения по существу дела.

Ответчик требования заявителя не признал, просил суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Из материалов дела следует, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ А ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ГОРОДУ НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ (вх. № 10877 от 12.08.2021 г. о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" (ИНН: 1649037781, КПП: 164901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электрон ого аукциона № 0311100002821000015 на предмет: Оказание услуг по комплексной уборке

помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России в г. Набережные Челны.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100002821000015 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 25.02.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 3 900 000,00 рублей;

Дата и время начала подачи заявок: 25.02.2021 16:45;

Дата и время окончания подачи заявок: 05.03.2021 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 09.03.2021 г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0311100002821000015 от 04.02.2021 г., ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" при nano победителем закупки.

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1550077	3 120 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" (ИНН: 1649037781, КПП: 164901001, Адрес: Страна Российская Федерация; Почтовый индекс: 423250; Субъект РФ ТАТАРСТАН Город: ЛЕНИНОГОРСК; Улица: ТУКАЯ; Дом: ДОМ 8; Офис: ПОМЕЩЕНА 3;)

549699	3 139 500	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АК СЕРВИС" (ИНН: 11658184091, КПП: 165501001, Адрес: 420043, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ. ВИШНЕВСКОГО, ДОМ 24, ПОМЕЩЕНИЕ 404)
--------	-----------	--

1549509	3 451 500	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙСЕРВИС"(ИНН: 1655287726, КПП: 165501001, Адрес: 420111, РЕСП ТАТАРСТАН, Г. КАЗАНЬ, УЛ ОСТРОВСКОГО, ДОМ 1/6)
---------	-----------	--

22 марта 2021 года между заказчиком и ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" заключен государственный контракт № У44/21 на Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России по г. Набережные Челны.

Исходя из пунктов 3.1-3.2 заключенного контракта Услуги, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть начаты 01.07.2021. Услуги, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть завершены в срок по 31.12.2021.

30 июня 2021 года, за один день до даты начала срока исполнения контракта от ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" в адрес заказчика поступило письмо-предупреждение о приостановке исполнения контракта. Согласно указанному письму исполнитель в процессе подготовки к исполнению контракта в соответствии с техническим заданием произвел формирование персонала, комплектование спецодежды, химии для уборки, уборочного инвентаря выявил несоответствие рыночной стоимости заявленных объемов услуг, их периодичностью, требованиями по оказанию с контрактной стоимостью. По мнению Общества заказчиком неверно рассчитана цена контракта. В указанном письме Общество также указало на то, что приостанавливает оказание услуг и просит в течение трех рабочих дней внести изменения о способе выполнения работ или принять иные меры для устранения обстоятельств, грозящих годности работ.

01 июля 2021 года заказчиком были составлены акты проверки оказания услуг по заключенному контракту. Согласно данным актам, «ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ» не приступило к исполнению работ, предусмотренных заключенным контрактом ни по одному из объектов.

В соответствии с п. 6.3 заключенного контракта Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с тем, что ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" не приступило к исполнению работ, согласно заключенному контракту, в установленный контрактом срок, заказчиком 02 июля 2021 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0311100002821000015 на предмет: Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России т о г. Набережные Челны.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" заказным письмом 02 июля 2021 года и было получено исполнителем 29 июля 2021 года.

Кроме того, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 06 июля 2021 года. (Рис.1)

После надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта, в предусмотренный 10-дневный срок, ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" к исполнению контракта не приступило.

По результатам обращения заказчика УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ГОРОДУ НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ антимонопольный орган принял решение от 24.08.2021г. РНП №16-125/2021:

Не согласившись с вынесенным антимонопольным органом решением, заявитель обратился в суд с настоящим иском заявлением.

Исследовав представленные в дело документы, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд приходит к выводу о том, что требования истца не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, что также отражено в пункте 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996г. № 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом № 44-ФЗ.

В целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов со стороны недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено создание реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 25.11.2013г. № 1062 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила № 1062).

В силу пункта 11 Правил № 1062 уполномоченный орган осуществляет проверку предоставленной информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника закупки от заключения контракта или выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта.

Исходя из положений Федерального закона № 44-ФЗ и Правил № 1062 Реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В постановлениях от 30.07.2001г. № 13-П, от 21.11.2002г. № 15-П Конституционным Судом Российской Федерации отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для принятия антимонопольным органом решения о включении сведений в отношении ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта на предмет: Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России по г. Набережные Челны, явились следующие обстоятельства.

Как было указано судом выше, Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100002821000015 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 25.02.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 3 900 000,00 рублей;

Дата и время начала подачи заявок: 25.02.2021 16:45;

Дата и время окончания подачи заявок: 05.03.2021 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 09.03.2021 г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0311100002821000015 от 04.02.2021 г., ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" признано победителем закупки.

Частью I статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

22 марта 2021 года между заказчиком и ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" заключен государственный контракт № У44/21 на Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России по г. Набережные Челны.

Согласно пункту 1.1 заключенного контракта услуги должны быть оказаны по следующим адресам Исполнитель обязуется оказать Государственному заказчику услуги по комплексной уборке помещений, уборке прилегающей территории зданий Управления МВД России по г.Набережные Челны, расположенных по адресу: г.Набережные Челны, пр. Р. Беляева, д. 13; г. Набережные Челны, напротив здания ГИБДД на перекрестке пр. Р.Беляева и 1-й дороги; г. Набережные Челны, ^1. Машиностроителей, д.22; г.Набережные Челны, тер. Промкомзоны, район ВСО; г. Набережные Челны, пр. Вахитова, д. 17; г. Набережные Челны, Набережная Тукая, д. 37; г. Набережные Челны, ул. Ш. Усманова, д. 59А; г. Набережные Челны, ул.Ш. Усманова, д. 1, г. Набережные Челны, ул. Металлургическая, д.6, именуемые в дальнейшем «Услуги», собственными силами, без привлечения третьих лиц, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему контракту), а Государственный заказчик обязуется принять Услуги и оплатить их стоимость на условиях данного контракта.

Исходя из пунктов 3.1-3.2 заключенного контракта Услуги, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть начаты 01.07.2021. Услуги, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть завершены в срок по 31.12.2021.

30 июня 2021 года, за один день до даты начала срока исполнения контракта от ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" в адрес заказчика поступило письмо-предупреждение о приостановке исполнения контракта. Согласно указанному письму исполнитель в процессе подготовки к исполнению контракта в соответствии с техническим заданием произвел формирование персонала, комплектование спецодежды, химии для уборки, уборочного инвентаря выявил несоответствие рыночной стоимости заявленных объемов услуг, их периодичностью, требованиями по оказанию с контрактной стоимостью. По мнению Общества заказчиком неверно рассчитана цена контракта. В указанном письме Общество также указало на то, что приостанавливает оказание услуг и просит в течение трех рабочих дней внести изменения о способе выполнения работ или принять иные меры для устранения обстоятельств, грозящих годности работ.

01 июля 2021 года заказчиком были составлены акты проверки оказания услуг по заключенному контракту. Согласно данным актам, ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" не приступило к исполнению работ, предусмотренных заключенным контрактом ни по одному из объектов.

В соответствии с п. 6.3 заключенного контракта Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с тем, что ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" не приступило к исполнению работ, согласно заключенному контракту, в установленный контрактом срок, заказчиком 02 июля 2021 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0311100002821000015 на предмет: Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России по г. Набережные Челны.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" заказным письмом 02 июля 2021 года и было получено исполнителем 29 июля 2021 года.

Кроме того, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 06 июля 2021 года.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 29 июля 2021 года.

Согласно, ч. 13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

После надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта, в предусмотренный 10-дневный срок, ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" к исполнению контракта не приступило.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 09 августа 2021 года.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" пояснил, что не приступили к исполнению контракта, так как цена контракта не соответствует рыночной цене на уборку.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что в связи с неисполнением обязанностей по уборке со стороны ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ", заказчиком были заключены договоры, через Единый агрегатор торговли «Березка» на уборку помещений на период с 01.08.2021 года на сумму 343747,02 рубля, а также договор на уборку территории на 172569,25 рублей. Общая сумма договоров составила 516316,27 рублей. Вместе с тем, цена за один месяц по условиям договора заключенного с ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" составила 520000,00 рублей.

Изучив доводы сторон Комиссия Татарстанского УФАС России отметила, что подавая заявку на участие в закупке, участник соглашается с условиями документации, а также в случае признания его победителем, и заключения контракта, у такого участника возникает обязанность исполнить контракт по цене предложенной таким участником в ходе проведения электронного аукциона.

Обществом самостоятельно, в ходе проведения электронного аукциона, осуществлялось снижение цены контракта.

Таким образом, довод Общества о том, что цена контракта является не рыночной подлежит отклонению.

Исходя из ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Татарстанского вынесла решение о включении сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" (ИНН; 1649037781, КПП: 164901001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0311100002821000015 на предмет: Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории зданий Управления МВД России по г. Набережные Челны, ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со Стороны исполнителя, что выразилось в том, что к исполнению условий контра/а в установленный контрактом срок Общество не приступило.

Принимая указанное решение Комиссия Татарстанского УФАС России руководствовалась тем, что указанный контракт заключался на оказание работ по уборке помещений, в которых непосредственно находятся сотрудники и посетители заказчика. Отсутствие уборки на постоянной основе, в период распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, приводит к возможному увеличению риска распространения указанной инфекции, как среди сотрудников заказчика, так и посетителей, что в последствии может привести к негативным последствиям.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи (за исключением публично-правовых образований), фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России правомерно решила включить сведения в отношении учредителя (доля в уставном капитале 50%) и директора ООО "ИНТЕЛЛЕКТЭКОСТРОЙ" в одном лице - Колесникова Фёдора Анатольевича (ИНН: 164909073460), учредителя (доля 50% в уставном капитале) - Яницкого Александра Валерьевича (ИНН: 164906615971) в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений части 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно статье 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказывать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами оспариваемых актов, возлагается на соответствующие органы.

Арбитражный суд в силу предоставленных ему статьей 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации полномочий оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. При этом никакие доказательства не имеют для арбитражного суда заранее установленной силы.

В соответствии частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации необходимым условием для признания ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными является не соответствие закону или иному нормативному правовому акту и наличие нарушения прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного суд приходит к выводу, что оспариваемое решение антимонопольного органа является законным и обоснованным.

Антимонопольным органом при вынесении оспариваемого решения учтены все существенные обстоятельства, при принятии соответствующего решения о не включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, сформулированной в определениях от 17.09.2012г. № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013г. № ВАС-8371/13, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий, как признание заявителя недобросовестным подрядчиком, с которым контракт расторгнут, антимонопольный орган обязан выяснить все обстоятельства нарушения, определить вину нарушителя, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения этого лица в реестр недобросовестных поставщиков.

В настоящем случае, судом установлено, что намерения в неисполнении заключенного контракта у общества было, фактически к выполнению работ общество не приступило.

Суд поддерживает позицию антимонопольного органа о том, что подавая заявку на участие в закупке, участник соглашается с условиями документации, а также в случае признания его победителем, и заключения контракта, у такого участника возникает обязанность исполнить контракт по цене предложенной таким участником в ходе проведения электронного аукциона и по условиям, установленным изначально в документации.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения «заданных результатов», является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Суд также отмечает, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является одним из средств, позволяющих заказчикам обеспечить реализацию закрепленного в Законе о контрактной системе принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Соответственно, необоснованный отказ антимонопольного органа во включении участников закупок в такой реестр прямым образом затронул бы права заказчика, поскольку участие таких лиц в последующих закупках не позволит ему с оптимальными издержками добиться «заданных результатов», приведет к неэффективному использованию бюджетных средств и нарушению конкуренции.

С учетом изложенных обстоятельств, суд приходит к выводу о том, что решение антимонопольным органом было принято при наличии законных на то оснований.

Следует также отметить, что аналогичные основания для включения заявителя в реестр недобросовестных поставщиков был также предметом рассмотрения Арбитражным судом РТ в рамках дела №А65-24144/2021, по итогам рассмотрения которого было принято решение от 06.12.2021 г., оставленное без изменения Постановлением Одиннадцатого арбитражного суда от 16.02.2022 г.

В соответствии с п.3 ст.201 АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения заявленных требований заявителя.

Руководствуясь ст.ст.110, 112, 167-169, 176, 198, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Республики Татарстан,

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Республики Татарстан.

Судья

А.Р. Насыров

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 27.12.2021 11:20:59
Кому выдана Насыров Альберт Ринатович